**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЮРЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

(КСП Юрлинского муниципального района) 619200 Пермский край с. Юрла ул. Ленина-15 тел.(294) 2-18-00 ОКПО 98071782, ОГРН 1075981000314,

ИНН/КПП 5981001749/ 598101001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на решение Совета депутатов Усть-Зулинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Усть-Зулинское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в первом чтении) от 26.11.2014 г. №71**

с. Юрла 08.12.2014 г.

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Юрлинского муниципального района на решение Совета депутатов Усть-Зулинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Усть-Зулинское сельское поселение» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (в первом чтении) от 26.11.2014 г. №71 (далее по тексту - решение о бюджете в первом чтении) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положения «О бюджетном процессе в Усть-Зулинском сельском поселении Юрлинского муниципального района» (далее по тексту – «Положение о бюджетном процессе», утвержденного решением Совета депутатов Усть-Зулинского сельского поселения от 26.11.2014 г. №67, Положения «О Контрольно-счетной палате Юрлинского муниципального района», утвержденного решением Земского Собрания Юрлинского муниципального района от 27.01.2012 г. №64 (с изменениями) и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Пермского края, Юрлинского муниципального района.

В Контрольно-счетную палату Юрлинского муниципального района решение о бюджете в первом чтении поступило 01.12.2014 г.

Документы и материалы, представленные одновременно с решением о бюджете в первом чтении:

- пояснительная записка к бюджету Усть-Зулинского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год;

- основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Зулинского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Усть-Зулинского сельского поселения» на 2015 и основным параметрам прогноза на 2016-2017 годы;

- реестр расходных обязательств Усть-Зулинского сельского поселения.

1. **Анализ указанных вопросов показал:**
2. **Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта решения о бюджете**

В соответствии с п.1 ст. 19 «Положения о бюджетном процессе»: «проект бюджета Усть-Зулинского сельского поселения составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств».

Согласно ст. 184.2 БК РФ и ст. 26 «Положения о бюджетном процессе» одновременно с решением о бюджете в первом чтении представлен прогноз социально-экономического развития Усть-Зулинского сельского поселения на 2015-2017 гг.

Представленный с решением о бюджете в первом чтении прогноз социально-экономического развития Усть-Зулинского сельского поселения на 2015-2017 гг. не содержит показателей сценарных условий, необходимых для составления проекта бюджета и не оказывает существенного влияния на формирование бюджетного процесса.

Согласно ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в Порядке, установленном местной администрацией.

Согласно ст. 20 «Положения о бюджетном процессе» прогноз социально-экономического развития Усть-Зулинского сельского поселения разрабатывается на период не менее трех лет. Разработка прогноза социально-экономического развития Усть-Зулинского поселения на очередной финансовый год и плановый период осуществляется на основе сценарных условий функционирования экономики Усть-Зулинского сельского поселения, утверждаемых главой Усть-Зулинского сельского поселения.

В нарушение ст. 173 БК РФ Администрацией Усть-Зулинского сельского поселения не установлен Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Усть-Зулинского сельского поселения. Отсутствует постановление администрации Усть-Зулинского сельского поселения об одобрении Прогноза социально- экономического развития на 2015-2017 годы.

1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015-2017 годы**

Согласно ст. 184.2 БК РФ и ст. 26 «Положения о бюджетном процессе» одновременно с решением о бюджете поселения в первом чтении представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Зулинского сельского поселения на 2015-2017 гг.

Основными принципами бюджетной и налоговой политики сельского поселения остаются:

1. обеспечение сбалансированности бюджетной системы в условиях кризисной ситуации в экономике региона на всем периоде планирования и в среднесрочной перспективе;

2. инвентаризация и приостановление ряда действующих расходных обязательств;

3. сохранение социальной направленности бюджета;

4. повышение уровня самообеспеченности бюджета поселения на 2015-2017 годы в части закрепления за поселением стабильных доходных источников.

 В целях реализации задач, поставленных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, бюджетное планирование осуществляется с учетом проведения эффективной и ответственной бюджетной политики,  направленной на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

**3.Общие параметры бюджета Усть-Зулинского сельского поселения**

Основные параметры бюджета поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014 год (первона-  чальный бюджет) | Бюджет в первом чтении | | | Отклонение бюджета на 2015 г. в первом чтении от первоначального бюджета на 2014 г.% |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| **Доходы** | **7834,2** | **7786,5** | **6330,7** | **6295,8** | **-0,6** |
| в том числе: |  | | | | |
| налоговые | 1624,3 | 1435,5 | 1441,7 | 1484,9 | -11,6 |
| неналоговые | 169,0 | 140,0 | 140,0 | 140,0 | -17,2 |
| безвозмездные поступления | 6040,9 | 6211,0 | 4749,0 | 4670,9 | 2,8 |
| **Расходы** | **7923,2** | **7864,5** | **6409,7** | **6376,8** | **-0,7** |
| в том числе: |  | | | | |
| общегосударственные расходы | 5368,6 | 5353,518 | 4922,7 | 4739,9 | -0,3 |
| национальная оборона | - | 100,4 | 101,7 | 97,2 | - |
| национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 464,0 | - | - | - | - |
| национальная экономика | 1540,5 | 1161,5 | 1050,5 | 1063,7 | -24,6 |
| жилищно-коммунальное хозяйство | 271,0 | 443,582 | 140,0 | 140,0 | 63,7 |
| социальная политика | 277,1 | 803,5 | 53,8 | 58,0 | 190,0 |
| физическая культура и спорт | 2,0 | 2,0 | - | - | 0 |
| условно утвержденные расходы | - | - | 141,0 | 278,0 | - |
| **Дефицит/профицит** | **89,0** | **78,0** | **79,0** | **81,0** | **-12,4** |

Доходы бюджета поселения на 2015 год планируются в объеме 7786,5 тыс. руб., что ниже на 47,7 тыс. руб. (на 0,6%) по сравнению с первоначальным бюджетом 2014 года (7834,2 тыс. руб.), в том числе налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 1575,5 тыс. руб., что ниже на 217,8 тыс. руб. (на 12,1%) по сравнению с первоначальным бюджетом 2014 года (1793,3 тыс. руб.).

На 2016-2017 годы доходы бюджета поселения планируются в объеме 6330,7 тыс. руб. и 6295,8 тыс. руб. соответственно, в том числе налоговые и неналоговые доходы составят на 2016 год 1581,7 тыс. руб., на 2017 год – 1624,9 тыс. руб.

Расходы бюджета поселения на 2015 год запланированы в объеме 7864,5 тыс. руб., что на 58,7 тыс. руб. (на 0,7%) ниже относительно первоначально утвержденного бюджета 2014 г. (7923,2 тыс. руб.).

На 2016-2017 годы расходы планируются в объеме 6409,7 тыс. руб. и 6376,8 тыс. руб. соответственно.

Дефицит бюджета поселения в 2015 году планируется в сумме 78,0 тыс. руб. или 4,95% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не противоречит ст. 92.1 п. 3 БК РФ.

**4. Доходы бюджета поселения**

Налоговые доходы

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2015 год в объёме 1435,5 тыс. руб., на 2016 и 2017 годы – 1441,7 тыс. руб. и 1484,9 тыс. руб. соответственно.

Налоговые доходы в 2015-2017 годах, как и в предыдущие годы, занимают второй по значению удельный вес в общем объёме доходов: на 2015 год – 18,4%, на 2016 год – 22,8%, на 2017 год – 23,6%.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2014 году налоговые доходы бюджета поселения на 2015 год уменьшатся на 249,3 тыс. руб., или на 14,8%, в 2016 году – на 243,1 тыс. руб., или на 14,4%, в 2017 году – на 199,9 тыс. руб., или на 11,9%.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2015 год показал, что по сравнению с 2014 годом структура налоговых доходов несколько меняется:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Удельный вес, % | | | |
| 2014 год (оценка) | 2015 год (первое чтение) | 2016 год (первое чтение) | 2017 год (первое чтение) |
| **Налоговые доходы**, в т.ч. | **100** | **100** | **100** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 14,5 | 17,8 | 18,4 | 18,5 |
| Акцизы | 48,6 | 42,7 | 39,6 | 38,0 |
| Налог на имущество с физических лиц | 0,6 | 1,0 | 1,0 | 0,9 |
| Транспортный налог | 18,1 | 24,3 | 26,8 | 28,8 |
| Земельный налог | 18,1 | 14,1 | 14,1 | 13,7 |
| Государственная пошлина | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |

Согласно пояснительной записке к решению о бюджете в первом чтении налоговые доходы на 2015-2017 годы рассчитаны исходя из фактического поступления налогов в 2013 году.

Неналоговые доходы

Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2015 год в объёме 140,0 тыс. руб., на 2016 и 2017 годы – 140,0 тыс. руб. и 140,0 тыс. руб. соответственно. В 2015 году неналоговые доходы уменьшатся к ожидаемой оценке 2014 года на 37,3 тыс. руб., или на 21,0%.

Структура неналоговых доходов на 2014-2017 годы по отношению к общему объёму поступлений неналоговых доходов в бюджет поселения представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Структура, % | | | |
| 2014 год (оценка) | 2015 год (первое чтение) | 2016 год (первое чтение) | 2017 год (первое чтение) |
| **Неналоговые доходы**, в т.ч. | **100** | **100** | **100** | **100** |
| Доходы от использования муниципального имущества | 21,0 | - | - | - |
| Доходы от оказания платных услуг | 73,3 | 92,9 | 92,9 | 92,9 |
| Прочие неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет поселения | 5,7 | 7,1 | 7,1 | 7,1 |

Объём безвозмездных поступлений бюджетом Усть-Зулинского сельского поселения на 2015 год запланирован в сумме 6211,0 тыс. руб., на 2016 год – 4749,0 тыс. руб., на 2017 год – 4670,9 тыс. руб. (таблица № 4).

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объёме доходов бюджета на 2015 год составит 79,8%, с увеличением доли безвозмездных поступлений по сравнению с первоначальным бюджетом 2014 года на 2,7 процентных пункта (77,1%).

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2015 год (первое чтение) | | 2016 год (первое чтение) | | 2017 год (первое чтение) | |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 5543,9 | 89,3 | 4043,7 | 85,2 | 3944,9 | 84,5 |
| Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 50,1 | 0,8 | 53,8 | 1,1 | 58,0 | 1,2 |
| Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военных комиссариаты | 100,4 | 1,6 | 101,7 | 2,1 | 97,2 | 2,1 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 1,0 | 0,02 | 1,0 | 0,02 | 1,0 | 0,02 |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 307,2 | 4,9 | 331,9 | 7,0 | 352,9 | 7,6 |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 208,4 | 3,4 | 216,9 | 4,6 | 216,9 | 4,6 |
| **Итого:** | **6211,0** | **100** | **4749,0** | **100** | **4670,9** | **100** |

Анализ таблицы №4 показывает, что в структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности.

1. **Расходы бюджета поселения**

Расходы бюджета поселения на 2015 год запланированы в объеме 7864,5 тыс. руб. что на 58,7 тыс. руб. ниже (на 0,7%), чем в первоначальном утвержденном бюджете на 2014 год (7923,2 тыс. руб.).

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014 год (первона-  чальный бюджет) | 2015 год (первое чтение) | | 2016 год (первое чтение) | | 2017 год (первое чтение) | |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, %. | Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % |
| Общегосударственные расходы | 5368,6 | 5353,518 | 68,1 | 4922,7 | 76,8 | 4739,9 | 74,3 |
| Национальная оборона | - | 100,4 | 1,3 | 101,7 | 1,6 | 97,2 | 1,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 464,0 | - | - | - | - | - | - |
| Национальная экономика | 1540,5 | 1161,5 | 14,8 | 1050,5 | 16,4 | 1063,7 | 16,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 271,0 | 443,582 | 5,6 | 140,0 | 2,2 | 140,0 | 2,2 |
| Социальная политика | 277,1 | 803,5 | 10,2 | 53,8 | 0,8 | 58,0 | 0,9 |
| Физическая культура и спорт | 2,0 | 2,0 | 0,03 | - | - | - | - |
| Условно утвержденные расходы | - | - |  | 141,0 | 2,2 | 278,0 | 4,4 |
| **Итого:** | **7923,2** | **7864,5** | **100** | **6409,7** | **100** | **6376,8** | **100** |

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в проекте бюджета на 2015 год запланированы в сумме 5353,518 тыс. руб., что ниже на 15,082 тыс. руб. (на 0,3%) по сравнению с первоначальным бюджетом 2014 года (5368,6 тыс. руб.). Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения на 2015 год составит 68,1%. На плановый период 2016 и 2017 годов расходы предусмотрены в сумме 4922,7 тыс. руб. и 4739,9 тыс. руб. соответственно.

В структуре раздела на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие расходы:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на 2015 год в сумме 618,0 тыс. руб., что выше на 22,0 тыс. руб. (3,7%) по сравнению с первоначальным бюджетом 2014 года (596,0 тыс. руб.). На плановый период 2016-2017 годов предусмотрены расходы в сумме 618,0 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» предусмотрены расходы на 2015 год в сумме 4,0 тыс. руб., на плановый период 2016-2017 годов – 4,0 тыс. руб. соответственно. Расходы по данному подразделу предусмотрены на уровне 2014 г.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших местных администраций» предусмотрены расходы на 2015 год в сумме 4215,518 тыс. руб., что ниже на 72,782 тыс. руб. (на 1,7%) по сравнению с первоначальным бюджетом 2014 года (4288,3 тыс. руб.). На плановый период 2016 и 2017 годов расходы предусмотрены в сумме 3830,7 тыс. руб. и 3647,9 тыс. руб. соответственно.

Прогнозируемые расходы предусмотрены:

- на обеспечение деятельности администрации Усть-Зулинского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в сумме 4214,518 тыс. руб., 3829,7 тыс. руб. и 3646,9 тыс. руб. соответственно;

- на финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий (составление протоколов об административных правонарушениях) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в сумме 1,0 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы на 2015 год в сумме 420,0 тыс. руб., что выше на 39,7 тыс. руб. (10,4%) по сравнению с первоначальным бюджетом 2014 года (380,3 тыс. руб.). На плановый период 2016 и 2017 годов расходы предусмотрены в сумме 420,0 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрено создание резервного фонда администрации Усть-Зулинского сельского поселения: на 2015 год – 50,0 тыс. руб. (0,6% от общего объема расходов), на 2016 год – 50,0 тыс. руб. (0,8% от общего объема расходов), на 2017 год – 50,0 тыс. руб. (0,8% от общего объема расходов). С учётом установленного порядка исчисления (пункт 3 статьи 81 БК РФ) утвержденные в первом чтении объёмы находятся в пределах допустимого порогового значения (3%).

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы на 2015 год в сумме 46,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке по данному подразделу предусмотрены расходы на реализацию мероприятий исполнительных органов власти за счет прочих, не отнесенных к другим подразделам, расходов в сумме 26,0 тыс. руб., на оплату налога имущества муниципального жилищного фонда в сумме 20,0 тыс. руб. На плановый период 2016-2017 годов расходы по данному подразделу не предусмотрены.

Расходы на содержание органов местного самоуправления Усть-Зулинского сельского поселения

Расходы на содержание органов местного самоуправления Усть-Зулинского сельского поселения на 2015 год предусмотрены в сумме 5256,518 тыс. руб. и в сравнении с первоначально утверждёнными в бюджете на 2014 год (5220,598 тыс. руб.) увеличились на 0,7% или на 35,92 тыс. руб.

Согласно представленного расчета расходов на содержание органов местного самоуправления Усть-Зулинского сельского поселения на 2015 год общий объем средств не превысил норматив, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28.02.2014 г. №119-п.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» на 2015 год запланированы в сумме 100,4 тыс. руб., на плановый период 2016-2017 годов - 101,7 тыс. руб. и 97,2 тыс. руб. соответственно. Данные расходы производятся за счет средств федерального бюджета и предусмотрены в бюджете поселения на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» на 2015 год запланированы в сумме 1161,5 тыс. руб., что ниже на 379,0 тыс. руб. (на 24,6%) по сравнению с первоначальным бюджетом 2014 года (1540,5 тыс. руб.). Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения на 2015 год составит 14,8%. На плановый период 2016 и 2017 годов расходы предусмотрены в сумме 1050,5 тыс. руб. и 1063,7 тыс. руб. соответственно. По данному разделу на 2015-2017 гг. предусмотрены:

- расходы на финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления полномочий (содержание автомобильных дорог муниципального района и искусственных сооружениях на них) в сумме 138,4 тыс. руб., 146,9 тыс. руб. и 146,9 тыс. руб. соответственно.

- расходы на содержание автомобильных дорог в границах поселений в рамках благоустройства в сумме 613,5 тыс. руб. 461,06 тыс. руб. и 446,26 тыс. руб. соответственно;

- субсидии ОМСу на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов в сумме 307,2 тыс. руб., 331,9 тыс. руб. и 352,9 тыс. руб. соответственно;

- расходы на обеспечение реализации приоритетного регионального проекта «Первичные меры пожарной безопасности и благоустройство территорий» (доля местного бюджета) в сумме 102,4 тыс. руб., 110,64 тыс. руб. и 117,64 тыс. руб. соответственно.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2015 год запланированы в сумме 443,582 тыс. руб., что выше на 172,582 тыс. руб. (на 63,7%) по сравнению с первоначальным бюджетом 2014 года (271,0 тыс. руб.). Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета сельского поселения на 2015 год составит 5,6%. На плановый период 2016 и 2017 годов расходы предусмотрены в сумме 140,0 тыс. руб. ежегодно.

В структуре раздела на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие расходы:

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» расходы на 2015 год предусмотрены в сумме 78,0 тыс. руб. На плановый период 2016 и 2017 годов расходы не предусмотрены. Согласно пояснительной записке расходы по данному подразделу предусмотрены на ремонт жилого фонда.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы на 2015 год предусмотрены в сумме 365,582 тыс. руб., что выше на 94,582 тыс. руб. (на 34,9%) по сравнению с первоначальным бюджетом 2014 года (271,0 тыс. руб.). На плановый период 2016 и 2017 годов расходы предусмотрены в сумме 140,0 тыс. руб. ежегодно. Согласно пояснительной записке расходы предусмотрены на:

- содержание уличного освещения на 2015 год в сумме 172,0 тыс. руб.;

- прочие мероприятия по благоустройству на 2015 год в сумме 53,582 тыс. руб.;

- субсидии ОМСу на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов на 2015-2017 гг. в размере 192,8 тыс. руб., 208,2 тыс. руб., 221,4 тыс. руб. соответственно;

- на обеспечение мероприятий по реализации в 2015-2017 гг. муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы» в сумме 140,0 тыс. руб., в т.ч. средства поселения 70,0 тыс. руб., ежегодно. Согласно приложения 7 муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы» финансовое обеспечение муниципальной программы за счет средств поселения предусмотрено на 2015-2017 гг. в объеме 20,0 тыс. руб. ежегодно.

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» на 2015 год предусмотрены в сумме 803,5 тыс. руб., на плановый период 2016 и 2017 годов в сумме 53,8 тыс. руб. и 58,0 тыс. руб. соответственно.

В 2015 г. расходы предусмотрены:

- на обеспечение реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Юрлинского муниципального района Пермского края на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в сумме 543,4 тыс. руб.;

- на обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей в Юрлинском муниципальном районе на 2014-2015 годы» в сумме 210,0 тыс. руб.;

- на реализацию мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг граждан, работающих и проживающих в сельской местности в сумме 50,1 тыс. руб.

На плановый период 2016-2017 годов расходы предусмотрены на реализацию мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг граждан, работающих и проживающих в сельской местности.

**Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»**

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» предусмотрены на 2015 год в сумме 2,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке расходы предусмотрены на проведение спортивных мероприятий. На плановый период 2016-2017 годов расходы не предусмотрены.

**Условно утвержденные расходы**

В бюджете поселения предусмотрены условно утверждённые расходы: на 2016 год – в сумме 141,0 тыс. руб. (2,5% от общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)), на 2017 год – 278,0 тыс. руб. (5,2%), что не противоречит требованиям статьи 184.1 БК РФ.

1. **Дефицит бюджета Усть-Зулинского сельского поселения и источник его финансирования**

Бюджет в первом чтении на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы утвержден с дефицитом на 2015 год в сумме 78,0 тыс. руб., на плановый период 2016-2017 годов – 79,0 тыс. руб. и 81,0 тыс. руб. соответственно.

В целях финансирования дефицита бюджета поселения утвержден один источник – изменение остатков на счетах по учету средств бюджета.

1. **Муниципальный долг Усть-Зулинского сельского поселения**

Предельный объём и верхний предел муниципального долга Усть-Зулинского сельского поселения, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям предлагаются к утверждению с учётом требований и в пределах ограничений, установленных статьей 107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга поселения по состоянию на 01.01.2016 г., на 01.01.2017 г., на 01.01.2018 г. устанавливается в сумме 0,0 тыс. руб. в связи с отсутствием долговых обязательств.

1. **Замечания к решению о бюджете в первом чтении**

Замечания к текстовой части решения о бюджете в первом чтении:

1. В пункте 3 слово «Учесть» заменить словом «Утвердить».
2. Текст пункта 3 привести в соответствие с п. 2 пп. 1 ст. 24 «Положения о бюджетном процессе».

Замечания по приложениям к решению о бюджете в первом чтении:

1. В приложении 1:

- название таблицы привести в соответствие с п. 2 пп. 1 ст. 24 «Положения о бюджетном процессе»;

- таблицу дополнить строкой «дефицит; 78,0».

1. В приложении 2:

- название таблицы привести в соответствие с п. 2 пп. 1 ст. 24 «Положения о бюджетном процессе»;

- таблицу дополнить строкой «дефицит; 79,0, 81,0».

1. В приложении 4:

- название таблицы привести в соответствие с п. 2 пп. 3 ст. 24 «Положения о бюджетном процессе».

1. В приложении 5:

4.1. в разделе 0100 «Общегосударственные вопросы» подраздел 0102 и целевую статью расходов 0020000 определить согласно последовательности.

4.2. определены плановые расходы по целевым статьям расходов:

- 0800000 «Государственная программа Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»;

- 0860000 «Подпрограмма «Реализация государственных полномочий Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»;

- 0920000 «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»;

- 0920300 «Выполнение других обязательств государства»;

- 1100000 «Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы»;

- 1700000 «Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;

- 1720000 «Подпрограмма «Оказание государственной помощи органам местного самоуправления при реализации приоритетных и инвестиционных проектов, государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;

- 3520000 «Поддержка жилищного хозяйства»;

- 1200000 «Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы»;

- 0300000 «Государственная программа Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»;

- 0310000 «Подпрограмма «Реализация системы мер социальной помощи и поддержки отдельных категорий граждан Пермского края, государственной программы Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»;

- 0316315 «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

- 0700000 «Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Юрлинского муниципального района Пермского края на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Данные целевые статьи расходов не предусмотрены Перечнем целевых статей классификации расходов бюджета Усть-Зулинского сельского поселения (приказ и.о. начальника финансового отдела от 31.10.2014 г. №8).

4.3. наименование целевой статьи расходов 0900000 не соответствует наименованию целевой статьи расходов 0900000, предусмотренной Перечнем целевых статей классификации расходов бюджета Усть-Зулинского сельского поселения (приказ и.о. начальника финансового отдела от 31.10.2014 г. №8). Наименование ЦСР 0900000 подлежит уточнению.

4.4. по мероприятию «Оплата налога на имущество муниципального жилищного фонда» код ЦСР не соответствует коду ЦСР по данному мероприятию, предусмотренному Перечнем целевых статей классификации расходов бюджета Усть-Зулинского сельского поселения (приказ и.о. начальника финансового отдела от 31.10.2014 г. №8). Код ЦСР 0920301 подлежит уточнению.

5. В приложении 6:

5.1. уточнить единицу измерения.

5.2. в разделе 0100 «Общегосударственные вопросы» подраздел 0102 и целевую статью расходов 0020000 определить согласно последовательности.

5.3. определены плановые расходы по целевым статьям расходов:

- 0800000 «Государственная программа Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»;

- 0860000 «Подпрограмма «Реализация государственных полномочий Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»;

- 1100000 «Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы»;

- 1700000 «Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;

- 1720000 «Подпрограмма «Оказание государственной помощи органам местного самоуправления при реализации приоритетных и инвестиционных проектов, государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;

- 1200000 «Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы»;

- 0300000 «Государственная программа Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»;

- 0310000 «Подпрограмма «Реализация системы мер социальной помощи и поддержки отдельных категорий граждан Пермского края, государственной программы Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»;

- 0316315 «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

Данные целевые статьи расходов не предусмотрены Перечнем целевых статей классификации расходов бюджета Усть-Зулинского сельского поселения (приказ и.о. начальника финансового отдела от 31.10.2014 г. №8).

6. В приложении 7:

6.1. уточнить единицу измерения.

6.2. в разделе 0100 «Общегосударственные вопросы» подраздел 0102 и целевую статью расходов 0020000 определить согласно последовательности.

6.3. определены плановые расходы по целевым статьям расходов:

- 0800000 «Государственная программа Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»;

- 0860000 «Подпрограмма «Реализация государственных полномочий Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»;

- 0920000 «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»;

- 0920300 «Выполнение других обязательств государства»;

- 1100000 «Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы»;

- 1700000 «Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;

- 1720000 «Подпрограмма «Оказание государственной помощи органам местного самоуправления при реализации приоритетных и инвестиционных проектов, государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;

- 3520000 «Поддержка жилищного хозяйства»;

- 1200000 «Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы»;

- 0300000 «Государственная программа Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»;

- 0310000 «Подпрограмма «Реализация системы мер социальной помощи и поддержки отдельных категорий граждан Пермского края, государственной программы Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»;

- 0316315 «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

- 0700000 «Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Юрлинского муниципального района Пермского края на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;

Данные целевые статьи расходов не предусмотрены Перечнем целевых статей классификации расходов бюджета Усть-Зулинского сельского поселения (приказ и.о. начальника финансового отдела от 31.10.2014 г. №8).

6.4. наименование целевой статьи расходов 0900000 не соответствует наименованию целевой статьи расходов 0900000, предусмотренной Перечнем целевых статей классификации расходов бюджета Усть-Зулинского сельского поселения (приказ и.о. начальника финансового отдела от 31.10.2014 г. №8). Наименование ЦСР 0900000 подлежит уточнению.

6.5. по мероприятию «Оплата налога на имущество муниципального жилищного фонда» код ЦСР не соответствует коду ЦСР по данному мероприятию, предусмотренному Перечнем целевых статей классификации расходов бюджета Усть-Зулинского сельского поселения (приказ и.о. начальника финансового отдела от 31.10.2014 г. №8). Код ЦСР 0920301 подлежит уточнению.

7. В приложении 8:

7.1. в разделе 0100 «Общегосударственные вопросы» подраздел 0102 и целевую статью расходов 0020000 определить согласно последовательности.

7.2. определены плановые расходы по целевым статьям расходов:

- 0800000 «Государственная программа Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»;

- 0860000 «Подпрограмма «Реализация государственных полномочий Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»;

- 1100000 «Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы»;

- 1700000 «Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;

- 1720000 «Подпрограмма «Оказание государственной помощи органам местного самоуправления при реализации приоритетных и инвестиционных проектов, государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;

- 1200000 «Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы»;

- 0300000 «Государственная программа Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»;

- 0310000 «Подпрограмма «Реализация системы мер социальной помощи и поддержки отдельных категорий граждан Пермского края, государственной программы Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»;

- 0316315 «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

Данные целевые статьи расходов не предусмотрены Перечнем целевых статей классификации расходов бюджета Усть-Зулинского сельского поселения (приказ и.о. начальника финансового отдела от 31.10.2014 г. №8).

8. В приложении 10:

- в таблице в строке 5 слова «задолженность на 01.01.2016» заменить словами «задолженность на 01.01.2017»;

- в таблице в строке 6 слова «задолженность на 01.01.2017» заменить словами «задолженность на 01.01.2018»;

- в таблице в строке 12 слова «задолженность на 01.01.2016» заменить словами «задолженность на 01.01.2017»;

- в таблице в строке 13 слова «задолженность на 01.01.2017» заменить словами «задолженность на 01.01.2018».

9. В приложении 14 уточнить единицу измерения.

10. В приложении 15 уточнить единицу измерения.

11. Решением о бюджете в первом чтении представлены два приложения под номером 1. Предлагается уточнить нумерацию приложений.

Замечания по пояснительной записке к решению о бюджете в первом чтении:

1. Пояснительная записка представлена с множеством технических ошибок, а именно: слитное написание слов, некорректное написание числовых значений.

### 2. В разделе «Доходы» в абзаце 2 цифры «5295,8» заменить цифрами «6295,8».

### 3. В разделе «Доходы» в абзаце 8 слова «в 2015 г.,386,0тыс.руб.» заменить словами «в 2016 г. 386,0 тыс. руб.».

### 4. Согласно пояснительной записке объем средств резервного фонда составляет не более 0,3% от общего объема расходов бюджета, фактически в бюджете резервный фонд на 2015-2017 годы предусмотрен в размере 0,6%, 0,8%, 0,8% от общего объема расходов бюджета соответственно.

Замечания по Реестру расходных обязательств:

1. В тексте Реестра содержится значительное количество технических дефектов: слитное написание слов и номеров нормативных правовых актов, сокращения наименований, неправильное указание номеров статей законов (нормативных правовых актов) либо вообще не указываются соответствующие статьи, части, пункты, подпункты, абзацы.

2. Рекомендации в части внесения изменений в реестр расходных обязательств:

2.1. по строке 1.1.1:

2.1.1. графу 4 дополнить словами «Федеральный закон РФ от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ», графу 5 дополнить словами «ст. 22», графу 6 дополнить словами «01.06.2007 г. – не установлен».

2.1.2. графы 7-9 соответственно дополнить словами:

- «Закон Пермского края от 04.05.2008 г. №228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае», «Ст. 19», «25.05.2008 г. – не установлен»;

- «Постановление Правительства Пермского края от 08.06.2010 г. №301-п «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края», «в полном объеме», «08.06.2010 г. – не установлен»;

- «Постановление Правительства Пермского края от 28.02.2014 г. №199-п «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 08.06.2010 г. №301-п «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», «пункт 1.5», «01.01.2014 г. – не установлен».

2.2. по строке 1.1.8:

2.2.1. в графе 6 слова «06.10.06г.» заменить словами «06.10.2003 г. – не установлен;

2.2.2. графу 4 дополнить словами «Федеральный закон РФ от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ», графу 5 дополнить словами «ст. 22», графу 6 дополнить словами «01.06.2007 г. – не установлен».

2.2.3. графы 7-9 соответственно дополнить словами:

- «Закон Пермского края от 04.05.2008 г. №228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае», «Ст. 19», «25.05.2008 г. – не установлен»;

- «Постановление Правительства Пермского края от 08.06.2010 г. №301-п «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края», «в полном объеме», «08.06.2010 г. – не установлен»;

- «Постановление Правительства Пермского края от 28.02.2014 г. №199-п «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 08.06.2010 г. №301-п «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», «пункт 1.5», «01.01.2014 г. – не установлен».

2.3. по строке 1.1.12:

2.3.1. графу 6 дополнить словами «06.10.2003 г. – не установлен».

2.3.2. в графе 5 слова «ст. 14, п. 1.5 ст.13;34» заменить словами «ст.14, п.1, пп. 1, 5», графу 6 дополнить словами «06.10.2003 г. – не установлен».

2.3.3. графы 4-6 соответственно дополнить словами «Федеральный закон РФ от 08.11.2007 г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «ст. 13, 34», «01.01.2008 г. – не установлен».

2.3.4. в графах 7-9 соответственно указать слова «Закон Пермского края от 14.11.2008 г. №326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности», «ст. 3», «01.12.2008 г.».

2.4. по строке 1.1.13 в графе 6 слова «08.10.03 г.» заменить словами «06.10.2003 г.».

2.5. по строке 1.1.23 графу 6 дополнить словами «06.10.2003 г. – не установлен».

2.6. по строке 1.2.1:

2.6.1. графы 4-6 соответственно дополнить словами «Федеральный закон РФ от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», «ст. 7», «12.01.2002 – не установлен»;

2.6.2. графы 7-9 соответственно дополнить словами «Закон Пермского края от 03.09.2009 №483-ПК «Об охране окружающей среды Пермского края», «ст. 12», «18.09.2009 – не установлен».

2.7. по строке 1.3.2 в графе 9 цифры «2012» заменить цифрами «2016».

2.8. графы 10-12 заполнить в полном объеме: указать нормативно-правовые акты Усть-Зулинского сельского поселения, в которых содержатся нормы, являющиеся основанием возникновения соответствующего расходного обязательства, а также дату вступления их в силу и срок их действия.

3. Привести в порядок нумерацию расходных обязательств.

**9. Предложения в решение Совета депутатов Усть-Зулинского сельского поселения в первом чтении**

Рекомендовать администрации Усть-Зулинского сельского поселения:

- установить Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Усть-Зулинского сельского поселения, в его составе предусмотреть показатели необходимые для формирования основных характеристик бюджета Усть-Зулинского сельского поселения. При составлении проекта бюджета в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Рекомендовать финансовому отделу Усть-Зулинского сельского поселения:

- пункт 2 ст. 24 «Положения о бюджетном процессе» привести в соответствие требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ;

- привести в соответствие планируемые объемы бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы для обеспечения реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы» с утвержденными объемами финансирования на 2015-2017 годы согласно приложения 7 Муниципальной программы;

- привести в соответствие текстовую часть решения о бюджете в первом чтении и приложения к нему, пояснительную записку к решению о бюджете в первом чтении с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты;

- привести в соответствие реестр расходных обязательств Усть-Зулинского сельского поселения на 2015-2017 годы с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты.

**Вывод:** решение Совета депутатов Усть-Зулинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Усть-Зулинское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в первом чтении рекомендуется к рассмотрению и принятию во втором чтении с учетом предложений Контрольно-счетной палаты.

Председатель КСП

Юрлинского муниципального района М.А. Мехоношина