**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЮРЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

(КСП Юрлинского муниципального района) 619200 Пермский край с. Юрла ул. Ленина-15 тел.(294) 2-18-00 ОКПО 98071782, ОГРН 1075981000314, ИНН/КПП 5981001749/ 598101001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по экспертизе муниципальных программ Юрлинского муниципального района на период действия с 2015 по 2017 годы**

с. Юрла 12.12.2014 г.

Важнейшей задачей, определенной в Бюджетном послании Президента РФ является развитие программно-целевых методов управления.

В целях реализации программно-целевого метода бюджетного планирования администрацией Юрлинского муниципального района разработаны и утверждены постановлением Администрации Юрлинского района 17 муниципальных программ.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов реализации целей и приоритетных направлений социально-экономического развития района, проведения активной государственной политики в рамках системы бюджетного планирования.

Контрольно-счетная палата Юрлинского муниципального района провела экспертизу на представленные муниципальные программы Юрлинского муниципального района.

Основная нормативно-правовая база, используемая при проведении экспертизы:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Постановление администрации Юрлинского муниципального района от 11.07.2014 г. №436 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юрлинского муниципального района»;

Распоряжение администрации Юрлинского муниципального района «Об утверждении Перечня муниципальных программ Юрлинского муниципального района» от 30.07.2014 г. №103.

В ходе экспертизы установлено следующее:

Утвержденный Перечень муниципальных программ Юрлинского муниципального района содержит ряд программ с определением ответственных исполнителей муниципальных программ:

1. Развитие системы образования Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы (ответственный исполнитель - Управление образования администрации Юрлинского муниципального района);
2. Развитие культуры Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы (ответственный исполнитель - Управление культуры администрации Юрлинского муниципального района);
3. Развитие физической культуры и спорта в Юрлинском муниципальном районе на 2015-2017 годы (ответственный исполнитель - Управление культуры администрации Юрлинского муниципального района);
4. Обеспечение общественной безопасности в Юрлинском муниципальном районе на 2015-2017 годы (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
5. Экономическое развитие Юрлинского муниципального района (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
6. Развитие сельского хозяйства на территории Юрлинского муниципального района (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
7. Устойчивое развитие сельских территорий Юрлинского муниципального района Пермского края на 2014-2017 годы и на период до 2020 года (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
8. Кадры на 2012-2015 годы (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
9. Обеспечение жильем молодых семей в Юрлинском муниципальном районе на 2014-2015 годы (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
10. Управление имуществом и земельными ресурсами Юрлинского муниципального района (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
11. Развитие дорожного хозяйства на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
12. Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
13. Совершенствование муниципального управления Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
14. Повышение эффективности управления финансами в Юрлинском муниципальном районе на 2015-2017 годы (ответственный исполнитель – Управление финансов администрации Юрлинского муниципального района);
15. Гармонизация межнациональных отношений в Юрлинском муниципальном районе на 2015-2017 годы (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
16. Профилактика правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района);
17. Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры, уличной сети в Юрлинском муниципальном районе на 2015-2017 годы (ответственный исполнитель - Администрация Юрлинского муниципального района).

В основном муниципальные программы разработаны на среднесрочный период, т.е. срок действия определен не менее 3-х лет.

Каждая муниципальная программа Юрлинского муниципального района имеет Паспорт программы, документ, содержащий основную информацию о технических и финансовых параметрах программы, участниках программы, принимаемых ими обязательствах и результатах реализации программы, что соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юрлинского муниципального района, утвержденной постановлением администрации Юрлинского муниципального района от 11.07.2014 г. №436.

Задачи и мероприятия муниципальных программ соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным статьей 9 Бюджетного кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения муниципального района согласно статье 16 Федерального Закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Муниципальные программы планируется финансировать за счёт пяти источников, а именно: из районного бюджета, федерального бюджета, краевого бюджета, бюджетов сельских поселений и внебюджетных источников.

В результате сравнения объемов бюджетных ассигнований на реализацию целевых программ, предусмотренных к финансированию за счёт средств бюджета Юрлинского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов с объёмами ассигнований, указанных в Паспорте программы, установлены отклонения в плановых показателях, предусмотренных на 2015 год на сумму 9120,9 тыс. руб., на 2016 год на сумму 8591,95 тыс. руб., на 2017 год на сумму 26466,3 тыс. руб. (Приложение 1):

Так, согласно паспорта муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства на территории Юрлинского муниципального района» Программа рассчитана на период с 2014 года по 2016 год с объемом финансирования за счет средств районного бюджета на 2015-2016 годы в объеме 570,0 тыс. руб., 570,0 тыс. руб. соответственно. В проекте решения о бюджете на реализацию данной Программы предусмотрено на 2015-2017 годы 604,0 тыс. руб., 607,0 тыс. руб., 38,0 тыс. руб. соответственно (рекомендуем уточнить период реализации муниципальной программы, уточнить и привести в соответствие объемы финансирования).

Паспортом муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Юрлинского муниципального района Пермского края на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» финансирование Программы за счет средств районного бюджета на 2015-2017 годы предусмотрено в объеме 8200,0 тыс. руб., 10300,0 тыс. руб., 7500,0 тыс. руб. соответственно. В проекте решения о бюджете на реализацию данной Программы предусмотрено на 2015-2017 годы 5726,4 тыс. руб., 3415,2 тыс. руб., 3415,2 тыс. руб. соответственно (рекомендуем уточнить и привести в соответствие объемы финансирования).

Паспортом муниципальной программы «Кадры на 2012-2015 годы» финансирование Программы за счет средств районного бюджета на 2015 год предусмотрено в объеме 7216,0 тыс. руб. В проекте решения о бюджете на реализацию данной Программы предусмотрено на 2015 год 1748,0 тыс. руб. (рекомендуем уточнить и привести в соответствие объемы финансирования).

Паспортом муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы» финансирование Программы за счет средств районного бюджета на 2016-2017 годы предусмотрено в объеме 4427,4 тыс. руб., 24158,9 тыс. руб. соответственно. В проекте решения о бюджете на реализацию данной Программы предусмотрено на 2016-2017 годы 2427,4 тыс. руб., 300,0 тыс. руб. соответственно (рекомендуем уточнить и привести в соответствие объемы финансирования).

Паспортом муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы» финансирование Программы за счет средств районного бюджета на 2015-2017 годы предусмотрено в объеме 17301,6 тыс. руб., 14877,8 тыс. руб., 14968,9 тыс. руб. соответственно. В проекте решения о бюджете на реализацию данной Программы предусмотрено на 2015-2017 годы 15888,8 тыс. руб., 15908,8 тыс. руб., 15908,8 тыс. руб. соответственно (рекомендуем уточнить и привести в соответствие объемы финансирования).

Паспортом муниципальной программы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры, уличной сети в Юрлинском муниципальном районе на 2015-2017 годы» финансирование Программы за счет средств районного бюджета на 2015-2016 годы предусмотрено в объеме 4760,25895 тыс. руб., 1192,85 тыс. руб. соответственно. В проекте решения о бюджете на реализацию данной Программы предусмотрено на 2015-2016 годы 4760,0 тыс. руб., 119,0 тыс. руб. соответственно (рекомендуем уточнить и привести в соответствие объемы финансирования).

При анализе муниципальных программ выявлено ряд технических ошибок:

В муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы» в приложении 3 в таблице по строке 1.2 объем средств отразить в разрезе сельских поселений Юрлинского муниципального района.

Согласно паспорта муниципальной программы «Управление имуществом и земельными ресурсами Юрлинского муниципального района» срок реализации программы 2014-2016 годы (рекомендуем уточнить период реализации муниципальной программы). В приложении 4 Программы в таблице в графе 6 срок окончания реализации программы определен 31.01.2017 г. (рекомендуем уточнить срок окончания реализации программы). Уточнить объем финансирования на 2017 год в таблице на странице 24.

В муниципальной программе «Повышение эффективности управления финансами в Юрлинском муниципальном районе на 2015-2017 годы» в форме 7 в таблице в графе 6 по подпрограмме 1 срок окончания реализации определен 31.12.2007 г. (рекомендуем уточнить срок окончания реализации программы).

В муниципальной программе «Обеспечение общественной безопасности в Юрлинском муниципальном районе на 2015-2017 годы» в разделе 8 «Финансовое обеспечение Программы» в абзаце 2 слова «5814 тысячи рублей» заменить словами «4364,5 тысяч рублей».

В муниципальной программе «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры, уличной сети в Юрлинском муниципальном районе на 2015-2017 годы» в разделе VIII «Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы» в абзаце 1 рекомендуем уточнить объем средств на 2017 год. В приложении 1 Программы объем средств на ее реализацию привести в соответствие с паспортом Программы.

В муниципальной программе «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы» в разделе VIII «Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы» в абзаце 5 рекомендуем уточнить объем средств на 2015 год, 2016 год, 2017 год. В приложении 3 итоговые суммы на 2015, 2016, 2017 годы по пункту «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы» привести в соответствие, в том числе в разрезе сельских поселений.

В муниципальных программах: «Развитие системы образования Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы», «Развитие культуры Юрлинского муниципального района на 2015-2017 годы», «Повышение эффективности управления финансами в Юрлинском муниципальном районе на 2015-2017 годы», «Управление имуществом и земельными ресурсами Юрлинского муниципального района», «Развитие физической культуры и спорта в Юрлинском муниципальном районе» в представленных таблицах Программ необходимо конкретно определить очередной год – 2014 год, N - 2015 год, N+1 – 2016 год, N+2 – 2017 год.

Надо считать, что данные недоработки и расхождения в муниципальных Программах связаны с отсутствием финансовой экспертизы Финансового управления администрации Юрлинского муниципального района. Пунктом 3.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юрлинского муниципального района, утвержденного Постановлением администрации Юрлинского муниципального района от 11.07.2014 г. № 436 определено «Проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию и финансовой экспертизе в Финансовом управлении администрации Юрлинского муниципального района, а также со всеми соисполнителями и участниками программы».

Из 17 муниципальных программ, предусмотренных проектом бюджета района на 2015-2017 годы, только 2 муниципальные программы включены в Перечень программ «Программы комплексного социально-экономического развития Юрлинского муниципального района на 2013-2017 годы» на 2015-2017 годы: муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей в Юрлинском муниципальном районе на 2014-2015 годы", муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства на территории Юрлинского муниципального района». Контрольно-счетная палата Юрлинского муниципального района предлагает в срочном порядке внести изменения в Программу комплексного социально-экономического развития Юрлинского муниципального района на 2013-2017 годы с включением 15 муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации Юрлинского муниципального района, т.к. при программно-целевом финансировании должна быть увязка мероприятий программы Социально-экономического развития с мероприятиями муниципальных программ. Взаимосвязь и преемственность приоритетных направлений программы СЭР и мероприятий муниципальных программ способны обеспечить повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, сокращение нерациональных, «непродуманных» расходов и, соответственно, не допустить неэффективное расходование бюджетных средств.

**Предложения:**

Разработчикам муниципальных Программ Юрлинского муниципального района рекомендуем отредактировать и привести в соответствие объемы бюджетных ассигнований Программ с бюджетом Юрлинского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, а также исключить технические ошибки.

Председатель КСП

Юрлинского муниципального района М.А. Мехоношина