Программа комплексного

социально-экономического развития

Юрлинского муниципального района

на 2013 - 2017 годы

2013 год

Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы  | Программа комплексногосоциально-экономического развития Юрлинского муниципального района на 2013 - 2017 годы |
| Основание разработки Программы  | Федеральный закон "Об общих принципах организации местногосамоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ;Решение Земского Собрания Юрлинского муниципального района «О Стратегии социально-экономического развития Юрлинского муниципального района на период 2011 – 2025 годы» от 23.12.2011 г. № 60 |
| Заказчик Программы  | Глава Администрации Юрлинского муниципального района  |
| Разработчик Программы  | Администрация Юрлинского муниципального района |
| Рецензент  | Министерство территориального развития Пермского края  |
| Перечень основных целей и задач Программы | Цель: повышения уровня и качества жизни населения;стабилизация численности населения;обеспечение реального роста доходов населения;создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;максимизация доходов от использования ресурсов;создание комфортной среды проживания;Задачи:повышение рождаемости и снижение смертности; снижение уровня преступности;снижение заболеваемости и инвалидности;повышение качества образования;снижение уровня преступности;повышение инвестиционной привлекательности территории;максимизация доходов от использования земельных ресурсов и имущества; увеличение объемов строительства жилья;снижение доли дорог, не отвечающих нормативным требованиям; увеличение собственных доходов муниципальных образований. профилактика семейного неблагополучия; |
| Сроки реализации Программы  | 2013 – 2017 годы |
| Основные участники Программы (исполнители)  | Органы местного самоуправления района и поселений, структурные подразделения Администрации Юрлинского муниципального района, учреждения, предприятия и организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели |
| Источники финансированияПрограммы | Финансовое обеспечение Программы предусмотрено бюджетом района, утвержденным Земским Собранием Юрлинского муниципального района Пермского края, средства, направленныефедеральным и краевым бюджетами, привлекаемые средства внебюджетных источников для реализации мероприятий Программы |
| Основные ожидаемые результаты реализации Программы  | Стабилизация социально-экономического положения в районе |
| Контроль за исполнением Программы  | Земское Собрание Юрлинского муниципального района,Администрация Юрлинского муниципального района |

**Введение**

Программа социально-экономического развития Юрлинского муниципального района (далее – Программа) разработана на основе Стратегии социально-экономического развития Юрлинского муниципального района до 2025 года, утвержденной Решением Земского Собрания Юрлинского муниципального района № 60 от 23.12.2011 года.

Программа социально-экономического развития Юрлинского муниципального района – документ, определяющий систему взаимосвязанных и сбалансированных между собой по содержанию, срокам и ресурсам мероприятий по достижению целевых ориентиров деятельности органов местного самоуправления по приоритетам направлениям социально-экономического развития Юрлинского муниципального района, планируемых путях и способах их достижения.

Главной составляющей комплексной Программ является Стратегия социально-экономического развития района. Основы Стратегии построены на анализе конкурентных преимуществ территории, основных рисков социально-экономического развития муниципального образования и оценке сложившихся тенденций социально-экономического развития района. Основная цель - повышение качества жизни населения, проживающего на территории муниципального района.

1. **Основные положения стратегии социально-экономического развития Юрлинского района**

Юрлинский муниципальный район образован 07 января 1924 году. Административный центр – село Юрла. Юрлинский муниципальный район входит в состав Пермского края и располагается в северо-западной его части, также входит в состав районов Коми-Пермяцкого округа. Территория района – 3831 кв. км.

Район граничит: на севере – с Кочевским муниципальным районом, на востоке – с Косинским муниципальным районом, на юге – с Кудымкарским районам, на западе – с Кировской областью.

Юрлинский муниципальный район состоит из 3 сельских поселений.

В настоящее время население района составляет – 9318 человек, в том числе:

Юрлинское сельское поселение — 7249 человек;

Усть - Зулинское сельское поселение — 1270 человек;

Усть - Березовское сельское поселение — 799 человек.

1.1.Конкурентные преимущества

Несмотря на относительную удаленность района от краевого центра, территориальное положение является благоприятным.

Одним из конкурентных преимуществ является географическое положение района с его транзитными путями. Основной составляющей преимущества территории являются природные ресурсы (земля, лес).

* + 1. Территориальные преимущества
			1. Транзитные пути

Благоприятное транспортно-географическое положение района определяется следующими факторами:

- прохождение через территорию района автодороги с твердым покрытием регионального значения «Пермь – Кудымкар - Гайны - Сыктывкар». Население района имеет регулярное автобусное сообщение, как с краевым, так и с окружным центром. Большинство населенных пунктов района соединяются между собой и с районным центром с. Юрла дорожной сетью, имеют автобусное сообщение. Протяженность муниципальный дорог в районе составляет 408,86 км.

Через район проходят автомобильные сообщения, транзитные автобусные маршруты: «Пермь-Гайны», «Пермь - Коса», «Пермь - Кочево», «Кудымкар – Гайны», «Кудымкар - Коса», «Кудымкар-Кочево» и другие. Таким образом, районный центр с. Юрла выполняет межрайонные транзитные функции, а в недалеком будущем, возможно, и регулярные межрегиональные транзитные функции.

Благодаря выгодному положению, район имеет хозяйственные связи, как с северными, так и с южными районами округа.

Единственный вид транспорта на территории района – автомобильный.

* + 1. Природные ресурсы

1.1.2.1. Земля

Для реализации конкурентных преимуществ района одним из существенных ресурсных факторов является земля.

Общая площадь земель Юрлинского района составляет 383111 га, в которых земли сельскохозяйственного назначения составляют 54948 га –14,3%. Земли лесного фонда занимают 322697 га, или 84,2% от общей площади района. Земли населенных пунктов составляют 4092 га, или 1,1 %, земли промышленности - 1374 га, или 0,4 % от общей площади.

В землях сельскохозяйственного назначения сельхозугодия составляют 52612 га из них: пашня – 40332 га, сенокосы – 8441 га, пастбища – 3939 га. Из общей площади пашни обрабатывается 2 % это 857 га.

Территория Юрлинского район обладает потенциалом развития сельскохозяйственного производства для обеспечения продовольственной безопасности своей территории и территории Пермского края.

* + - 1. Лес

Общая площадь земель лесного фонда Юрлинского муниципального района на 01.01.2012 года составляет 322,7 тыс. га. Лесистость территории района 79,8%. В структуре запасов древесины существенную часть занимают хвойные породы. Ежегодная расчетная лесосека составляет 488,4 тыс.куб.м., в том числе по хвойному хозяйству 214,2 тыс.куб.м. Леса по целевому назначению подразделяются на эксплуатационные леса (93%) и защитные леса (7%). Из защитных лесов преобладают нерестоохранные полосы лесов (89%), зеленые зоны занимают 8% и защитные полосы вдоль автомобильных дорог общего пользования занимают 3%.

Растительный мир района также представлен: лекарственными травами (зверобой, мята перечная, кипрей, ромашка лекарственная и др.), ягодами (клюква, брусника, земляника, малина, черемуха и прочие), грибами (белые, подосиновики, маслята, лисички и прочие съедобные грибы).

Животный мир района представлен обитателями лесов и тайги - лось, бурый медведь, лисица, заяц-беляк, кабан. Так же имеется дичь - глухарь, рябчик, тетерев, а также некоторые виды водоплавающих.

1.1.2.3. Полезные ископаемые

На территории района выявлено месторождение строительного песка «Усть – Березовское» с запасами 3,9 млн. тонн. Данное месторождение находится вблизи проектируемой ж/д трассы «Белкомур». Песок месторождения может использоваться при ее строительстве.

* 1. Основные риски социально-экономического развития Юрлинского района

1.2.1. Устойчивое снижение численности населения

Сложная социально-экономическая ситуация в стране в последние два десятилетия существенно сказалась на воспроизводстве населения как страны в целом, так и жителей Юрлинского района в частности.

Ежегодно численность населения района уменьшается в среднем на 200 человек. Численность населения составила на 01.01.2012 года 9318 человек.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Сельские поселения | Численность населения, чел. |
| на 01.01. 2011  | на 01.01.2012  | снижение |
| 1. | Юрлинское поселение | 7448 | 7249 | - 199 |
| 2. | У-Зулинское поселение | 1298 | 1270 | - 28 |
| 3. | У-Березовское поселение | 849 | 799 | - 50 |
|  | Всего по району: | 9595 | 9318 | - 277 |

На территории сельских поселений расположены 86 населенных пунктов, из них: развиваемые – 10, сохраняемые - 76 (в том числе малоперспективные и неперспективные, тупиковых нет).

На фоне увеличения рождаемости, так же положительным моментом является снижение смертности населения района в 2011 году, но остается высоким показатель - миграционной убыли населения, в 2011 году отрицательное сальдо миграции составило – 287 человек.

Из района в другие города и поселки Пермского края уезжает в основном экономически активное население.

Демографические показатели

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Показатели | 2008 год | 2009 год | 2010 год | 2011 год |
| 1. | Численность населения  | 10939 | 9671 | 9590 | 9318 |
| 2. | Рождаемость, человек  | 196 | 199 | 208 | 205 |
| 3. | Смертность, человек  | 251 | 207 | 249 | 190 |
| 4.  | Естественная убыль, прирост населения, человек  | -55 | -8 | -41 | +15 |
| 6  | Миграционная убыль, прирост человек  | -52 | -53 | -40 | -287 |

1.2.2. Недостаточное развитие и состояние транспортной инфраструктуры

Протяженность автомобильных дорог на территории Юрлинского района составляет 648,253 км., из них в муниципальной собственности района 408,86 км (асфальт – 8,859 км, гравийное покрытие – 200,93 км, грунтовые – 199,064 км), протяженность улично-дорожной сети по району составляет 210,6км. Дороги 4-й категории протяженностью 283,009 км., дороги 5-й категории протяженность составляет 335,844 км. В региональной собственности 29,4 км (асфальт – 29,4 км).

Автомобильные дороги асфальтного покрытия находящиеся в муниципальной собственности составляют – 1,96 %. Автомобильные дороги гравийного покрытия составляют 45,74 %. От общей протяженности, а/д гравийного покрытия 30% требуют капитальный ремонт. Автомобильные дороги грунтового покрытия – 52,3 % (требуется строительство всей протяженности а/д с грунтовым покрытием).

Протяженность улично-дорожной сети составляет 210,6 км. Юрлинское сельское поселение -142,6 км. Из них дороги гравийного типа составляют 35,41% (47,22 км), грунтовые дороги 64,16% (91,5 км). Протяженность автомобильных дорог с асфальтным покрытием Юрлинского сельского поселения составляет 3,28 км.

Усть - Зулинское сельское поселение – 39,0 км. 31,6% (12,35 км.) - дороги с гравийным покрытием. 26,65- дороги грунтового покрытия.

Усть - Березовское сельское поселение – 29,0 км. 35,75% (10,37 км)- в 2013 г. запланировано провести отсыпь песчано-гравийной смесью автомобильные дороги Усть - Березовского сельского поселения. Протяженность автомобильных дорог будет составлять 18,63 км.

В связи с большими затратами на капитальный ремонт и строительство автомобильной дороги, финансирование мероприятий нецелесообразно для района. И в то же время ощутима потребность в строительстве дорог до населенных пунктов с небольшим количеством жителей, при отсутствии какого-либо производства.

1.2.3. Недостаточное обеспечение жильем

На учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий состоят 558 семей, в том числе:

Юрлинское сельское поселение - 546,

Усть - Зулинское сельское поселение – 10,

Усть - Березовское сельское поселение – 2.

1.2.4. Отсутствие утвержденных генеральных планов сельских поселений

Среди основных рисков развития территории - фактор отсутствия утвержденных генеральных планов по двум поселениям: Усть - Зулинского сельского поселения и Юрлинского сельского поселения. Нет правил землепользования и застройки.

1.2.5. Наличие ветхого и аварийного жилого фонда

Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах 22,4 тыс. кв. метров, что составляет 10 % от общей площади жилых помещений. Аварийный жилой фонд – 0,7 тыс. кв. метров. Износ жилищного фонда - 56%.

1.2.6. Изношенность объектов инфраструктуры

Проблема износа основных фондов присуща практически всей инфраструктуре коммунальной отрасли района.

Протяженность муниципальных электрических сетей в районе -96,305 км. Ветхость линий:

Вл-10кВа п. Чус - д. Петрята 13,4 км - муниципального района,

Вл-0,4кВа п. Чус 4,9 км, п. Галечник – 3,67км – Юрлинского сельского поселения,

Итого 21,97 км.

Протяженность водопроводных сетей – 34,9 км, в том числе ветхие 6,77 км (19%).

Основные проблемы:

отсутствие резервного источника электроснабжения,

износ водопроводных сетей – 50%.

1.2.7. Отсутствие полигона для размещения твердых бытовых отходов и системы сбора и очистки жидких бытовых отходов.

Основные проблемы:

1. Отсутствие на территории района лицензированного и отвечающего всем требованиям природоохранного и санитарно – эпидемиологического законодательства Российской федерации полигона для размещения твердых бытовых отходов.

2. Отсутствие на территории района системы сбора и очистки жидких бытовых отходов.

3. На территории района находятся двенадцать объектов размещения отходов (свалок) не отвечающих требованиям природоохранного и санитарно – эпидемиологического законодательства РФ (село Юрла; деревня Чужья; деревня Дубровка; деревня Зарубина; деревня Сулай; деревня Елога; село Усть - Зула; деревня Пож; деревня Булдыри; поселок Чугайнов - Хутор; поселок Усть - Березовка; поселок Комсомольский).

3. Наличие на территории района несанкционированных объектов размещения отходов.

Эти проблемы влекут за собой ухудшение экологического и санитарно – эпидемиологического состояния на территории района.

1. **Оценка сложившихся тенденций социально-экономического развития района**

2.1. Оценка развития экономики

* + 1. Структура экономики

В Юрлинском муниципальном районе на 01.01.2012 года в Статрегистре зарегистрировано 126 предприятий и организаций, на 01.01.2011 года -132. Число предприятий и организаций уменьшилось на 6. Количество индивидуальных предпринимателей за 2010 год составило в районе - 136, а за 2011 год уже 165 предпринимателей осуществляли свою деятельность. Число ИП возросло за год на 29.

Структура предприятий в экономики Юрлинского района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование отрасли | % в структуре экономики |
| 1. | Лесное хозяйство | 30 |
| 2. | Сельское хозяйство | 13 |
| 3. | Розничная торговля | 39 |
| 4. | Услуги | 18 |

Данные таблицы говорят о том, что основными отраслями в районе являются торговля и лесное хозяйство. Экономика района представлена предприятиями и организациями малого и среднего бизнеса. В районе нет крупных градообразующих, промышленных предприятий. Лесное хозяйство - это лесозаготовка и производство пиломатериала. Основными направлениями в сельском хозяйстве являются растениеводство, молочное животноводство и откорм животных. Основные виды продукции, выпускаемые предприятиями района: пиломатериал, древесный уголь, цельномолочная продукция (молоко, сметана, творог), мясо, хлеб и хлебобулочные изделия, кондитерские изделия, полуфабрикаты (пельмени, котлеты, тесто, и прочее).

Динамично развивается бизнес в торговле и в сфере услуг. Практически отсутствуют туристическая отрасль и отрасли, связанные с народным промыслом.

Экономический потенциал района позволяет развивать следующие направления:

1. Туризм;
2. Домостроительство;
3. Глубокая переработка древесины;
4. Переработка продуктов производства сельского хозяйства (возможные проекты – убойный цех).
	* + 1. Лесное хозяйство

Район богат лесными ресурсами. Свыше 71% территории района покрыта лесами. Общая площадь лесного фонда на 01.01.2012 года составляет - 272 тыс.га. имеются лиственные и хвойные породы. За 2011 год ГКУ «Юрлинское лесничество» заключено 32 договора аренды лесных участков с лесопользователями. Расчетная лесосека по лесам, отданным в долгосрочную аренду составила 472,3 тысяч куб.м., в том числе по хвойным породам 218,9 тысяч куб.м. Фактическая рубка за 2011 год составила – 366,6 тысяч куб.м., в том числе по хвойному хозяйству – 189,8 тысяч куб.м. Освоение расчетной лесосеки арендаторами составило – 78%, в том числе по хвойному хозяйству – 87%. Освоение расчетной лесосеки в целом по лесничеству, включая собственные нужды, составило -74%, в том числе по хвойному хозяйству – 85%. В лесной отрасли заняты 30 обществ с ограниченной ответственностью, официально зарегистрированных на территории района и около сорока индивидуальных предпринимателей. Сильная сторона развития лесного хозяйства в районе, это наличие сырьевого потенциала.

Но есть внутренние сдерживающие факторы, это труднодоступность лесного фонда, применение устаревших технологий при лесозаготовке, дефицит квалифицированных кадров, нехватка специалистов рабочих специальностей, отсутствие мощностей по переработке отходов лесопиления. Начинают развиваться предприятия по глубокой переработке древесины, как например: ООО «АПК Березка» в д. Титова, которое специализируется на безотходной переработке древесины лиственных пород, в частности березы, производство мебельной доски, мебельной заготовки экспортного качества, производство древесного угля «Сорта А», производство черенков; ООО «Лиера», основной вид деятельности которой, – выработка древесного угля. На территории района работают предприятия по лесозаготовке и производству пиломатериала. Переработку древесины осуществляют 45 пилорам.

* + - 1. Малое и среднее предпринимательство

Малое и среднее предпринимательство - это наиболее перспективное и активно развивающееся направление муниципальной экономики.

В настоящий момент малый и средний бизнес - это структурированные экономические субъекты, которые в дальнейшем должны обеспечить стабильное социально-экономическое развитие района.

Предпринимательство способствует увеличению налогооблагаемой базы для бюджетов всех уровней, снижению уровня безработицы, насыщению рынка разнообразными товарами и услугами, само обеспечению граждан.

Из года в год малый бизнес наращивает свой вклад в развитие экономики района.

Динамика развития малого и среднего предпринимательства

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели  | 2009 год | 2010 год | 2011 год | 2012 годплан |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства из них: | 174 | 190 | 205 | 217 |
| Юридические лица  | 58 | 54 | 48 | 46 |
| Индивидуальные предприниматели  | 116 | 136 | 157 | 169 |

Развитие малого и среднего предпринимательства за последние годы в Юрлинском муниципальном районе, имеет положительную динамику - число малых предприятий за указанный период (с 2009 года) уменьшилось на 12 ед. и составляет к уровню 2009 г. 79 %, то число индивидуальных предпринимателей выросло на 53 ед. и составило 145 %.

 Развитие малого и среднего бизнеса служит дополнительным источником доходов бюджета района. Доля налоговых поступлений в бюджет района за указанный период (с 2009 года по 2011г.) увеличилось на 593.9 тыс. рублей, что составляет 145 %.

Поступление ЕНВД в бюджет Юрлинского муниципального

района, тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2009 г.отчёт | 2010 г.отчёт | 2011 г.отчёт | 2012 г.план |
| 1 301,7 | 1 532,1 | 1 895,6 | 2 045,6 |

Сложившиеся тенденции экономического развития имеют потенциал дальнейшего роста малого и среднего предпринимательства на территории Юрлинского муниципального района.

Дальнейшее развитие малого и среднего бизнеса будет способствовать:

- ускорению социально-экономического развития района;

- обеспечению занятости трудовых ресурсов;

- увеличению занятости и самозанятости населения за счет создания новых рабочих мест.

Число занятого населения, работающего у субъектов малого предпринимательства

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. (план) |
| 1168 | 1168 | 1280 | 1945 |

На малых предприятиях и у индивидуальных предпринимателей района трудится более 58 % занятого населения.

По видам деятельности малый и средний бизнес охватил практически все отрасли экономики. По-прежнему значительная часть субъектов малого бизнеса осуществляет свою деятельность в сфере торговля, лесозаготовки и лесопереработка.

Оборот розничной торговли, общественного питания,

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели  | 2009 год | 2010год | 2011год | 2012год |
| Оборот розничной торговли, млн. руб.  | 197,0 | 193,9  | 224,9 | 212,6 |
| Оборот общественного питания, млн. руб.  | 5,3 | 10,3 | 10,7 | 11,1 |

На оживление деловой активности в сфере малого и среднего предпринимательства на территории района повлияла финансовая поддержка в виде грантов, субсидии с реализацией муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Юрлинском муниципальном районе на 2010-2012 годы".

* + - 1. Туризм как отрасль экономики района

В настоящее время перспективными направлениями туризма в Юрлинском муниципальном районе могут быть: событийный, культурно-познавательный, спортивно-оздоровительный, эколого-аграрный, сельский, а также активный туризм походов выходного дня (пешеходных, лыжных), детский туризм.

Юрлинский муниципальный район, безусловно, может представляться как одна из самых экологически чистых территорий Пермского края.

Здесь благоприятный климат в весенне-летний период, а зимний отдых из-за природного разнообразия, проведения всевозможных развлекательных и спортивных мероприятий, просто не может быть скучным.

Наличие природно-рекреационных зон, следует рассматривать как основное условие для формирования туристского потока на территории муниципального образования.

Природные ресурсы Юрлинского района являются основой для развития туризма, чему в немалой степени способствуют совокупность таких факторов, как: экологически благоприятная обстановка, удачное сочетание природного, территориального расположения и транспортной доступности, наличие богатых природных зон для отдыха.

Территория района отличается природным разнообразием, благодаря чему, можно легко выделить и сформировать значимые объекты для целей туризма.

В районе наибольшую перспективу имеет отдых, связанный с оздоровительной и заготовительной деятельностью: рыбалка, охота, сбор грибов, ягод, что непосредственно связано с биогеографическими особенностями района.

Природные богатства района, биоразнообразие обуславливают необходимость создания домов отдыха, гостевых домов круглогодичного действия.

На территории района имеется историко-архитектурные памятники, работает краеведческий музей.

В районе проводятся традиционные культурные и спортивно-туристские мероприятия, фестивали творчества, дни села и прочие. Среди туристско-спортивных мероприятий необходимо выделить туристические слеты, соревнования охотников и рыболовов, соревнование внедорожников. Регулярно проводятся традиционные выставки изделий народных промыслов.

Существующие историко-культурные, народно-этнографические и природно-климатические ресурсы, должны являться реальной основой для развития делового, этнографического, экологического, культурно-познавательного туризма.

Исходя из описания туристских ресурсов, их присутствия в экономическом обороте, следует вывод, что потенциал туризма в социально-экономической структуре Юрлинского муниципального района, остается неразвитым и в силу этого мало востребованным.

* + - 1. Сельское хозяйство

На территории района в сельском хозяйстве работают: ООО - 5, одно СПК «Вятчинский», 11 крестьянских фермерских хозяйств, 13 индивидуальных предпринимателей, 1201 личное подсобное хозяйство. Основными направлениями в сельском хозяйстве являются растениеводство, откорм скота (КРС, свиней, лошадей) и молочное направление.

Поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях на 01.10.2012 года составило -150 голов, в том числе коровы -78 голов. Поголовье коров составляет 85,4 %, к аналогичному периоду прошлого года. Количество голов свиней - 55, что составляет 40,9% к октябрю 2011 года.

Надоено молока от одной коровы по сельскохозяйственным организациям за 9 месяцев 2012 года – 1931 кг., что составляет 141,2% к соответствующему периоду прошлого года. Произведено молока за 9 месяцев 2012 года – 153,3 тонны, что составляет 100,2% к январю-сентябрю 2011 года. Отгружено продукции сельского хозяйства в январе - сентябре 2012 года: скота и птицы в живом весе -3,7 тонны, что составляет 31,3 % к соответствующему периоду прошлого года. Отгружено молока и молочных продуктов – 99,5 тонн, что составляет 118,5% к январю – сентябрю 2011 года. Заготовлено сена за 9 месяцев 2012 года – 987 тонн. Заготовлено кормовых единиц на 1 условную голову -31,4.

Наиболее крупными предприятиями сельскохозяйственной отрасли являются: СПК «Вятчинский», ООО «Родник».

Основными проблемами в сельском хозяйстве являются: проблема сбыта сельскохозяйственной продукции, (низкие закупочные цены, неразвитость рыночных отношений); слабый уровень производства новых сортов семян и пород скота; дефицит квалифицированных рабочих кадров и специалистов АПК; утрата плодородных почв; отсутствие эффективного собственника; недостаточность собственных финансовых и оборотных средств; ограниченный доступ к кредитным ресурсам; инвестиционная непривлекательность.

2.1.2. Занятость в экономике

Трудовые ресурсы. Ситуация в сфере занятости формируется под влиянием демографических ограничений, устойчивой миграционной убылью населения, и оптимизации численности на предприятиях района.

Среднесписочная численность работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, за 2011 год составила 1413 человек, в том числе по отраслям:

2,0% - занято на предприятиях сельского и лесного хозяйства;

1,5% - распределение электроэнергии, газа, воды;

2,6% - транспорт и связь;

0,9% - финансовая деятельность

7,0% - операции с недвижимость, аренда и предоставление услуг

0,6% - торговля и общественное питание;

21,9% - муниципальное и государственное управление, общественная безопасность;

63,4% - бюджетная сфера: 38,1% - образование; 17,7% - здравоохранение; 7,6% - культура и спорт;

0,1 % - занято в других отраслях.

В последние годы в районе остается высоким количество неработающего населения.

(данные 2011 года)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Экономически-активное население всего, в т.ч. | занятые в экономике | безработные |
| чел. | % | чел. | % |
| 5800 | 3358 | 57,9 | 2442 | 42,1 |

Численность экономически-активного населения на 01.01.2012 года по официальным данным составила - 5800 человек: из них, занятых в экономике – 3358 человек, безработных - 2442 человека. (Данные предоставляются один раз в год, на 01.01.).

В районе остро стоит ситуация в сфере занятости.

В качестве основных причин безработицы следует отметить:

- отсутствие механизмов профессиональной переориентации;

- дисбаланс между спросом и предложением на рынке труда;

- деформация системы трудовых отношений, обусловленная тем, что значительная часть населения работает без оформления трудовых договоров, нигде не работающие и не зарегистрированные в качестве безработных;

- сложности с трудоустройством ряда социально-демографических групп (молодежи без практического опыта работы, инвалидов, лиц пред пенсионного возраста);

- несоответствие между потребностью рынка труда в высококвалифицированных кадрах и уровнем квалификации граждан, ищущих работу.

Реальные возможности экономики района в обеспечении занятости населения весьма ограничены. На территории района отсутствуют градообразующие предприятия. Новые рабочие места в районе в последние годы создаются в основном предпринимателями, открывающими собственное дело.

 Наибольшая потребность работников (как и наибольшая текучесть кадров) имеется в малом и среднем бизнесе, (если на 01.01.2010 года в найме у частных предпринимателей было 0 человек, то уже на 01.01.2011 года было уже 35 человек).

Решение проблем занятости осложняется отсутствием у значительного числа безработных стремления получить работу.

Уровень безработицы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименованиепоказателей | ед. изм. | 2008 год | 2009 год | 2010 год | 2011 год | 2012 (9 мес.) |
| Признано безработными | чел. | 833 | 949 | 949 | 812 | 666 |
| Состоит на учете в ЦЗН | чел. | 388 | 340 | 306 | 227 | 186 |
| Количество обратившихсяв поисках работы | чел. | 1104 | 1603 | 1590 | 606 | 911 |
| Трудоустроено | чел. | 471 | 966 | 871 | 640 | 660 |
| Направлено на профобучение | чел. | 58 | 73 | 108 | 91 | 88 |
| Выведено досрочно на пенсию | чел. | 11 | 4 | 10 | 9 | 7 |
| Количество вакантных мест | ед. | 18 | 6 | - | 106 | 63 |
| Зарегистрировано ИП и КФХ, получившие материальную поддержку через ЦЗН | чел. | 0 | 20 | 32 | 17 | 11 |
| Уровень регистрируемой безработицы в районе | % | 8,8 | 5,5 | 4,5 | 3,9 | 3,1 |

В условиях финансового кризиса было реализовано право муниципального района по обеспечению занятости населения.

Юрлинский муниципальный район участвовал в 2010 году в краевой Программе, направленной на улучшение ситуации в сфере занятости населения района. Участвуя в реализации данной Программы, за год было создано 357 временных рабочих мест и трудоустроено на общественные работы 608 человек. Выделенные субсидии в сумме 5667,2 тысяч рублей израсходованы в полном объеме. Выполнялись такие работы, как: благоустройство, озеленение и очистка территорий, строительство тротуар, колодцев, ремонт изгородей, очистка территорий от твердо-бытовых отходов, приведение в порядок кладбищ, очистка прудов, разборка старых домов и прочие работы.

2.1.3. Уровень оплаты труда

Среднемесячная заработная плата в районе за 2011 год составила по учтенному кругу предприятий на 1 работающего 11930,4 рубля, без субъектов малого предпринимательства, что выше аналогичного уровня 2010 года на 12,1%. Заработная плата обеспечивает 178% величины прожиточного минимума трудоспособного населения за 2011 год.

Среднемесячная заработная плата одного работника, рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2010 год | 2011 год | % роста |
| Всего по району в т.ч. по отраслям экономики: | 10637,9 | 11930,4 | 112,1 |
| производство и распределение электроэнергии, тепла  | 18348,0 | 22506,0 | 122,7 |
| розничная торговля  | 8398,3 | 9239,6 | 110,0 |
| Финансовая деятельность  | 18433,3 | 21703,2 | 117,7 |
| сельское хозяйство и лесное хозяйство  | 12196,0 | 16765,8 | 137,5 |
| транспорт и связь  | 11371,7 | 11981,8 | 105,4 |
| государственное управление  | 17137,4 | 18497,8 | 107,9 |
| здравоохранение  | 8121,7 | 8956,8 | 110,3 |
| образование  | 7187,4 | 8556,1 | 119,0 |
| культура и спорт  | 6521,9 | 7145,2 | 109,6 |

Наиболее высокая заработная плата в организациях, занимающихся финансовой деятельностью, государственное управление, на предприятиях распределения электроэнергии. Самая низкая заработная плата в организациях культуры и спорта.

2.1.4. Объем инвестиций

 Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на территории района в 2011 году составил 39,3 млн. руб., что ниже уровня 2010 года почти в 2 раза.

Инвестиции в основной капитал (млн. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| год | 2007 | 2009 | 2010 | 2011 |
| сумма | 27,6 | 70,7 | 77,6 | 39,3 |

По данным статистики, за 2011 год инвестиции, направленные в основной капитал, составили в ценах отчетного периода 23949 тысяч рублей, а в ценах соответствующего периода прошлого года – 22340 тысяч рублей. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, за период с начала отчетного года составил 26,7%. В отчетном периоде инвестиции были направлены на строительство зданий и сооружений – 85% (всех капитальных затрат), на приобретение машин и оборудования – 8,2% и на прочие капитальные затраты – 6,8%. По структуре источников финансирования капитальных вложений наибольшая доля – это привлеченные бюджетные средства – 99%, 1%- это прочие средства.

За счет всех источников финансирования идет строительство важных для района объектов:

- лечебный корпус в с. Юрла;

- очистные сооружения для Юрлинской ЦРБ.

* 1. Оценка социальной сферы
		1. Образование

Система образования Юрлинского муниципального района представлена ниже в таблице. За период реализации Программы, модернизации системы образовании, сеть образовательных учреждений изменилась и включает в себя 15 муниципальных образовательных учреждений, в том числе: 11 школ, 4 дошкольных образовательных учреждения, кроме этого структурных подразделений (филиалов): 3 школы, 16 детских садов, 1 учреждение дополнительного образования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Образовательные учреждения | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| 1  | Дошкольные образовательные учреждения  | 5 | 5 | 4 | 4 |
| В них воспитанников  | 246 | 252 | 245 | 273 |
| 2  | Общеобразовательные учреждения  | 12 | 12 | 12 | 11 |
| В них обучающихся  | 1423 | 1405 | 1363 | 1311 |
| В т.ч. имеют дошкольные группы  | 12 | 12 | 12 | 11 |
| В них воспитанников | 271 | 266 | 248 | 241 |
| В т.ч. имеют учреждения дополнительного образования |  |  | 1 | 1 |
| В них обучающихся |  |  | 496 | 500 |
| 3  | Учреждения дополнительного образования детей  | 1 | 1 |  |  |
| В них обучающихся  | 493 | 475 |  |  |

С сентября 2010 года учреждения дошкольного образования МОУДОД «Юрлинский дом детского творчества» был реорганизован в структурное подразделение МБОУ «Юрлинская средняя общеобразовательная школа им. Л. Барышева», в которой в 2011 году занимались 496 учащихся, в 2012 году – 500 обучающихся.

Динамика численности учащихся района в течение четырёх лет была отрицательной, это связано, в первую очередь, с демографической ситуацией в районе. В последующие 2013-2017 годы прогнозируется увеличение числа учащихся в среднем на 5%.

Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях Юрлинского муниципального района, приведена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| год | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | прогноз |
| 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| количество учащихся | 1423 | 1405 | 1363 | 1311 | 1267 | 1267 | 1292 | 1265 | 1308 |

Динамика численности учащихся на 1 работника и 1 учителя в предыдущие четыре года была стабильной. В последующие 2013-2017 годы прогнозируется увеличение количества учащихся на 1 работника и 1 учителя в среднем на 10%.

В отрасли "Образование" работает 478 человек, в т.ч. педагогических работников – 194 чел. (40,5%), из них: воспитателей - 58 чел., учителей - 136 чел., педагогов дополнительного образования - 11 чел. Из общего числа работников с высшим образованием - 101 человек (21%), в том числе педагогов с высшим образованием - 78 человек (77%). В образовательных учреждениях трудятся педагогические работники в возрасте: до 25 лет – 13 человек (6,7%), от 25 до 35 лет – 14 человек (7,2), от 35 и старше – 167 (86%), из них – 39 человек (23%) пенсионного возраста.

В настоящее время в районе действует 4 дошкольных образовательных учреждения, 2 начальные школы - детский сад, 1 средняя и 8 основных школ, которые имеют структурные подразделения и филиалы детских садов. Охват детей с 1,5 до 5 лет государственным дошкольным образованием по сравнению с 2011 годом повысился и составляет 57,5% от общего числа детей дошкольного возраста Юрлинского района. На 01.09.2012 года численность детей, неохваченной дошкольной образовательной услугой составляет 388 детей в возрасте от 1,5 до 5 лет, в актуальной очереди (родителям, которым детский сад очень необходим) на данный момент около 128 заявлений, поэтому острым остается вопрос обеспечения местами в детские дошкольные учреждения. В тоже время Лобановский детский сад посещают только 5 детей при наполняемости 12 человек, а детей дошкольного возраста в этом населенном пункте больше нет, детский сад готов принять детей из других близлежащих населенных пунктов.

Средний возраст педагогов, работающих в дошкольных учреждениях - 40-45 лет. Укомплектованность воспитателями - 100%, не хватает музыкальных работников.

Для снижения очередности в дошкольные учреждения с 01.01.2009 года районе работает проект "Предоставление пособий семьям, имеющим детей дошкольного возраста в возрасте от 1,5 до 5 лет, не посещающих дошкольные образовательные учреждения". Получателями пособий на 01.09.2012 г. являются 263 семьи.

Одним из главных показателей качества образования является единый государственный экзамен.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| предмет |  год | кол-во сдавших | Юрлинская СОШ | край | Россия | Минимум баллов |
| математика | 2008 | 63 | 37,6 | 42,2 | 38,1 |  |
| 2009 | 40 | 41,25 | 44,83 | 42,9 | 21 |
| 2010 | 19 | 36,7 | 41,3 |  | 21 |
| 2011 | 36 | 43,1 | 48,8 | 47,49 | 24 |
| 2012 | 44 | 42,8 | 46,6 | 44,6 | 24 |
| русский язык | 2008 | 63 | 58,8 | 57,7 | 55,4 |  |
| 2009 | 40 | 57,68 | 58,95 | 56,4 | 37 |
| 2010 | 19 | 57,7 | 59,3 |  | 36 |
| 2011 | 36 | 59,6 | 62,5 | 60,02 | 36 |
|  | 2012 | 44 | 57,2 | 63,8 | 60,1 | 36 |
| биология | 2008 | 26 | 48,5 | 52,8 | 54,3 |  |
| 2009 | 14 | 49,55 | 54,54 | 53,4 | 35 |
| 2010 | 4 | 54,5 | 55,6 |  | 36 |
| 2011 | 4 | 56,2 | 55,7 | 54,29 | 36 |
| 2012 | 5 | 50 | 55,3 | 54 | 36 |
| химия | 2008 | 2 | 52,5 | 55,9 | 55,5 |  |
| 2009 | 7 | 57,75 | 51,82 | 54,7 | 33 |
| 2010 | 2 | 63 | 54,5 |  | 33 |
| 2011 | 0 | 0 | 57 | 57,75 |  |
|  | 2012 | 4 | 55 | 60,2 | 57,3 | 36 |
| физика | 2008 | 1 | 40 | 52,8 | 53 |  |
| 2009 | 2 | 53 | 50,42 | 49 | 32 |
| 2010 | 3 | 52 | 54,5 |  | 34 |
| 2011 | 5 | 39,8 | 53,5 | 51,54 | 33 |
| 2012 | 6 | 44,8 | 46,5 | 46,7 | 36 |
| история | 2008 | 11 | 45,4 | 51,2 | 51,2 |  |
| 2009 | 5 | 50 | 50,62 | 48 | 30 |
| 2010 | 7 | 50,2 | 48,1 |  | 31 |
| 2011 | 5 | 37,4 | 52,7 | 51,2 | 30 |
| 2012 | 4 | 46,4 | 57,2 | 51,1 | 32 |
| обществознание | 2008 | 26 | 28,7 | - | 56,7 |  |
| 2009 | 19 | 55,53 | 58,87 | 56,7 | 39 |
| 2010 | 15 | 51,7 | 57,9 |  | 39 |
| 2011 | 21 | 52,4 | 59,7 | 57,11 | 39 |
| 2012 | 22 | 54 | 58,1 | 55,2 | 39 |
| география | 2008 | 3 | 57 | 53,3 | 51,3 |  |
| 2009 | 3 | 52 | 57,15 | 49,7 | 34 |
| 2010 | 1 | 56 | 60 |  | 35 |
| 2011 | 2 | 61 | 64 | 54,4 | 37 |
| 2012 | 1 | 65 | 67,3 | 55,8 | 35 |

При проведении государственной (итоговой) аттестации выпускников 11-х классов в форме ЕГЭ и государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х классов с использованием механизмов независимой оценки знаний обязательно принимают участие общественные наблюдатели.

Численность детей, получающих услуги дополнительного образования увеличилась с 71% (2010 г.) до 88,4% (2012 г.). Это произошло за счёт ведения внеурочной деятельности в школах района. До 2010 года в районе были победители и призёры краевых и всероссийских спортивных соревнований. После присоединения Дома детского творчества в качестве структурного подразделения к Юрлинской средней школе им. Л. Барышева, ставка тренера-преподавателя была сокращена, поэтому высоких спортивных результатов нет.

За период с 2008 по 2011 год 4 школьника района стали лауреатами премии губернатора «Юные дарования Прикамья» за достижения в области спорта и успехи в учёбе.

При реализации регионального комплексного проекта модернизации образования образовательная система Юрлинского муниципального района стала прозрачной и открытой. Во всех учреждениях созданы управляющие советы, в состав которых входят представители общественности. Организация работы управляющих советов, их полномочия определены уставами образовательных учреждений и положениями об управляющем совете.

Одна из главных задач органов местного самоуправления района - создание безопасных условий для обучающихся и воспитанников. На капитальные ремонты учреждений образования с 2008 года израсходовано около 5 млн. руб. (4886538 руб. 17 коп.) по региональному проекту "Новая школа". В районе утверждена муниципальная целевая программа «Лицензирование. Приведение образовательных учреждений в нормативное состояние на 2012-2014 гг.».

С 2005 по 2009 год участвовали в реализации федерального целевого проекта "Информатизация системы образования", в рамках которого осуществлялась подготовка педагогов по ИКТ-компетентности и использованию цифровых образовательных ресурсов в педагогической деятельности, кроме этого через реализацию данного проекта все школы района подключены к скоростному Интернету.

С целью профилактики семейного неблагополучия в части работы с детьми «группы риска» и детьми, находящимися в социально опасном положении налажено тесное межведомственное взаимодействие со всеми субъектами профилактики. Ведётся учёт несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях. В каждом образовательном учреждении работают советы профилактики, в детских садах и в школах существует система выявления раннего неблагополучия, налажен механизм работы с семьёй. Дети, стоящие на внутриведомственных учётах, охвачены дополнительным образованием, ежегодно в каникулярный период отслеживается их занятость и оздоровление.

Оценка сложившихся тенденций СЭР муниципального образования.

SWOT-анализ

|  |  |
| --- | --- |
| S (СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ) 1. Внедрение новых финансовых механизмов, повысилась эффективность использования бюджетных средств.2. Стабильный рост расходов на приведение в нормативное состояние имущественного комплекса образовательных учреждений (в рамках регионального проекта "Новая школа" и МЦП «Лицензирование образовательных учреждений»).3. Профилирование школьного образования. 5. Разработка и внедрение системы морального и материального стимулирования работников отрасли. 7. Внедрение в дошкольные и общеобразовательные учреждения края здоровье сберегающих педагогических технологий.8. Внедрение новой системы оплаты труда в образовательных учреждениях.9. Отработка системы предшкольной подготовки детей (функционирование филиала НОУ «Школа развития личности» и объединения в Юрлинском Доме детского творчества). | W (СЛАБЫЕ СТОРОНЫ)1. Отсутствие возможности полностью ликвидировать очередь в детские сады.2. Дефицит учителей иностранного языка, математики, старение кадров.3. Низкая заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования и дошкольных образовательных учреждений является главным препятствием закрепления молодых педагогических кадров в отрасли. 4. Отсутствует муниципальная модель управления качеством образования.5. Отсутствие инновационных технологий в работе с детьми группы риска и детьми, находящимися в социально опасном положении.6. Отсутствие стабильного доступа в сети Интернет. 7. Низкая профессиональная активность педагогов (низкий процент участия педагогов в профессиональных конкурсах регионального уровня). |
| O (ВОЗМОЖНОСТИ)1. Внедрение новых финансово-экономических механизмов в деятельность образовательных учреждений. 2. Предоставление дошкольных образовательных услуг через организацию различных форм образовательной услуги в ДОУ.3. Повышение эффективности доступа образовательных учреждений района к региональным цифровым образовательным ресурсам (ЦОР).4.Совершенствование нормативно-правовой базы отрасли образования.5. Информатизация системы образования, способствующая конкурентоспособности в отрасли.6. Развитие различных форм участия родительского сообщества в вопросах образовательной политики, контроля качества знаний на всех ступенях обучения  | T (УГРОЗЫ)1. Миграция населения из отдаленных населенных пунктов района ведет к сокращению контингента в малокомплектных школах.2. Острая нехватка педагогов предметников в школах района. |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

* + 1. Здравоохранение

Сеть учреждений здравоохранения в районе представлена муниципальным учреждением "Юрлинская центральная районная больница", в состав которой входят поликлиника на 100 посещений в смену, стационар на 48 коек, 15 фельдшерско-акушерских пунктов. Все подразделения учреждения имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности и фармацевтической деятельности.

Общая заболеваемость в районе ниже, чем в среднем по краю, -1298,6 заболеваний на 1000 человек населения. Первичная заболеваемость также значительно ниже, чем в среднем по краю, - 478,1% на 1000 жителей. Рождаемость в районе уже много лет превышает средний краевой показатель, - 14,8% на 1000 населения 142 в абсолютных цифрах. Показатели смертности выше, чем в среднем по краю, - 18,1 на 1000 населения 181 человек. По анализу причин на первом месте сердечнососудистые, на втором – травмы и отравления, на третьем - новообразования. Особенно беспокоит высокая смертность населения трудоспособного возраста, - 14,5 на 100 тыс. населения 78, что гораздо выше средне краевого показателя, при этом по причинам смертности на первое место выходят травмы и отравления, что абсолютно происходит в разрез по краевым и Российским показателям. Высокий уровень смертности мы увязываем с низким уровнем жизни и алкоголизацией определенной части нашего населения.

Младенческая смертность в районе заметно снизилась и составила 19% против 25,3% в 2010 году. Это обусловлено планомерными действиями, направленными на безусловную доступность всех видов медицинской помощи новорожденным, при этом все беременные со средним, а в особенности с высокими факторами перинатального риска направляются для родоразрешения в перинатальный центр. Определенную роль в снижении этого важнейшего показателя сыграла реализация нацпроекта "Здоровье", что позволило оснастить современным медицинским оборудованием отделения родовспоможения.

Большая работа проведена по оптимизации медицинского обеспечения беременных. Интенсивно развиваются методы перинатальной диагностики, в том числе ультразвукового скрининга плода (УЗИ беременным женщинам проводится в 100% случаев, при чем во втором триместре обследования проходят исключительно на аппарате экспертного класса), биохимические и иммунологические методы диагностики.

Осуществляемые меры позволили снизить количество абортов (2008 г.-116., 2009 г.-113.,2010 г. – 93., в 2011 г.-83), отмечается снижение перинатальной смертности, отсутствие материнской смертности.

В 2010 году произведены автоматизация процесса управления службой скорой и неотложной медицинской помощи, введение системы "АДИС", что позволило увеличить оперативность передачи вызовов на исполнение бригадам СМП и повысить уровень текущего контроля за оказанием медицинской помощи на до госпитальном этапе. При этом остается высоким показатель вызовов – 4226 (419,6). Данный показатель говорит о недостаточно эффективной работе первичного звена-участковой службы и фельдшеров ФП.

С целью обеспечения большей доступности населения к врачебной медицинской помощи в районе все население, взрослое и детское, разбито на терапевтические и педиатрические участки - 2 терапевтических и 3 педиатрических участков. Участковые врачи регулярно по графику выезжают для медицинского обслуживания населения в населенных пунктах района. В ночное время, в выходные и праздничные дни медицинское обслуживание осуществляют 1 бригада скорой помощи и дежурный врач центральной районной больницы. В населенных пунктах района вызовы обслуживают фельдшера ФАПов. В поликлинике ЦРБ прием ведется по 15 основным специальностям в соответствии с имеющимися приложениями к лицензии. Поликлиника района по мощности соответствует 100 посещений в смену, фактически выполняет 122,5 посещений, в связи с этим произведено в 2012 году расширение амбулаторно-поликлинической службы.

Реализация национального проекта "Здоровье" на территории района проходит достаточно успешно по всем направлениям. Всего по этому проекту в район в 2009 году привлечено 2944586,26 рублей, в 2010 году привлечено 3 млн. 296 тыс. рублей, за 9 месяцев 2012 года 2024227,66 рублей.

Здравоохранение района не участвовало в приоритетном региональном проекте "Качественное здравоохранение". Но в последующем удалось вступить в программу «Пожарная безопасность и приведение к лицензионным требованиям», по которой было утверждено и выделено 2970,3 тысяч рублей. Проведены капитальные и текущие ремонты ряда подразделений центральной районной больницы, ремонтные работы на 4 фельдшерско-акушерских пунктах. Продолжены работы по водоснабжению, канализации медицинских подразделений района, Обновлялись медицинское оборудование, мебель, компьютерное оборудование. Успешно освоены средства, полученные в рамках программы «Модернизации» для закупки нового оборудования, в результате чего приобретен оцифровщик для рентген аппарата, эндоскопическое оборудование для операционной, аудиометры для определения слуха у новорожденных, электрокардиографы, в том числе холтеровское мониторирование, мониторы и анестезиологическое оборудование, оборудование по мониторированию состояния матери и плода.

Целевые показатели учреждениями здравоохранения района, согласованные с Министерством здравоохранения региона, выполнены в целом удовлетворительно. Среднегодовая нагрузка на врачей в 2011 составляет 4652 посещения на одного жителя, 22,3 посещения в смену, что соответствует функции врачебной должности. В связи с ежегодным сокращением коек в районе количество пролеченных больных в стационарных отделениях снижается. Процент пропускной способности круглосуточной койки достиг 102%, госпитализация больных зачастую проводится в день выписки предыдущего больного. В связи с нежеланием руководителей предприятий района оплачивать проведение периодических и профилактических медицинских осмотров в 2010 году резко снизилось количество осмотренных работников этих предприятий. Нормативы по проведению дополнительной диспансеризации работающих граждан выполняются в 100% случаев.

Все медучреждения оснащены оборудованием в соответствии с табелем оснащенности, персонал работает по медико-экономическим стандартам и переведен на новую систему оплаты труда. Отмечается рост размера среднемесячной заработной платы, как у врачей, так и у среднего медицинского персонала, что происходит за счет проведения осмотров по дополнительной диспансеризации, осмотров женщин и детей по родовым сертификатам, а также за счет средств по модернизации.

Постепенно в районе сокращается дефицит врачебных кадров. В район приехали 2 терапевта и 2 педиатра по программе «1 миллион специалистам на селе» Укомплектованность врачебными кадрами, сегодня в районе составляет 21,85 % на 10000 населения, из них 66,7% имеют квалификационную категорию. Средних медработников - 104 человека (108,2 на 10000 населения) - показатель значительно выше, чем в Пермском крае, фельдшеров - 32,3 (ПК -14,0).

Темпы развития процесса реформирования отрасли медицинских услуг, ориентированного на потребителя, при ограниченном финансировании можно назвать удовлетворительными.

* + 1. Физическая культура и спорт

Инфраструктура спортивных сооружений в Юрлинском районе включает в себя 26 спортивных сооружений, из них 5 расположено в общеобразовательных школах Юрлинского муниципального района. Ежегодно отмечается увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. Всего проведено мероприятий 520. Увеличилось финансирование отрасли физическая культура и спорт 579,8 тыс. руб. -2011г, 2012г – 725 тыс. руб.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в муниципальном районе:

- спортивными залами – 61,3;

- плоскостными спортивными сооружениями – 53,5.

Единовременная пропускная способность спортивных сооружений составляет 662 чел., увеличилась к прошлому году на 3,7% в связи с открытием зимнего катка.

Увеличилась доля детей школьного возраста, посещающих занятия физкультурно-оздоровительных групп и спортивных секций, в общем количестве детей соответствующего возраста на 2%. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом 19% (12,6).

Проблемы в сфере физической культуры и спорта:

1. недостаточный уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, в том числе современными.

2. низкая доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в том числе в сельской местности.

3. недостаточный уровень обеспеченности квалифицированными кадрами в области физической культуры и спорта.

4. отсутствие системного контроля за состоянием физического развития и физической подготовленности населения.

* + 1. Культура

Сфера культуры и искусства Юрлинского муниципального района представлена 4 муниципальными учреждениями, имеющими статус юридического лица, в состав которых входят 32 учреждения культуры, с имеющимися штатными единицами -153,25./ По Соглашению между поселениями и муниципальным районом содержание и организация деятельности учреждений культуры переданы органам МСУ района с 2007 года/.

В районе работают 64 клуба и объединения по интересам, в ко­торых занимается 590 человек. Два творческих люби­тельских коллектива имеют почетное звание "народный". В 2012 г. увеличилось количество клубных формирований в связи с появлением квалифицированного специалиста МБУК «Юрлинский МКДЦ». Произведен набор детей в кружки театральный и танцевальный.

Количество проведенных в 2012 году культурно – массовых мероприятий составляет 3500, в это число вошли большие районные мероприятия, жанровые фестивали. Межмуниципальные мероприятия весенняя, осенняя ярмарка «Русский остров», «Пою тебе мое село», посвященное Дню села, II межмуниципальный детский фестиваль «Содружество», межмуниципальное мероприятие – фестиваль народного творчества «Звени коса», I межмуниципальный молодежный туристический слет «На Юрлинской земле», фестиваль детского творчества «Наши таланты», посвященное международному дню защиты детей, творческий марафон - благодарность «Георгиевская лента», посвященный 67-летию ВОВ, детский спортивный фестиваль «Если хочешь быть здоров», в котором было задействовано 380 детей.

Активизировался культурный обмен с другими территориями края. В 2012 году творческие коллективы приняли участие в краевом фестивале «Моя Губерния» г. Пермь, VIII краевой фестиваль «Играй гармонь! Звени частушка» в Октябрьском муниципальном районе, в V краевом конкурсе народных хоров «Прикамье поющее» г. Пермь, в VI межрегиональной ярмарке народных промыслов и ремесел г. Пермь, участие в краевом конкурсе «Новые имена», дипломанты I-II степени, участие в международном фестивале «Играй гармонь» в г. Новосибирске, участие в межрегиональном фестивале «Чудный карнавал», краевой детский фестиваль «Выше радуги» диплом I степени, в краевом конкурсе «Музыкальная капель».

2.2.4.1. Библиотечное обслуживание

Население Юрлинского района обслуживается библиотеками МБУК «Юрлинская ЦБС», это 11 библиотек расположенных в трех поселениях Юрлинского муниципального района. Сеть библиотек в 2012 года осталась без изменений.

Среднее число жителей на одну библиотеку - 989 человек. Процент охвата населения района библиотечным обслуживанием составляет 50%, что является выше краевого показателя. Снизилось количество пользователей, в связи с уменьшением количества населения в районе. Число пользователей – 4200 (в т. ч. дети - 1300). Число посещений - 52320 (в т. ч. на мероприятиях - 9030). Книговыдача - 107250 экз. Фонд – 156865экз. Уменьшилось количество поступлений книг в библиотечный фонд, периодических изданий, т.к. бюджетные ассигнования на комплектование фондов библиотек не увеличиваются, а цены на книжную продукцию, периодику растут. Поступило – 801 экз. Выбыло – 3210 экз.

Увеличилась доля компьютеризированных библиотек с 17% до 100%.

 Компьютеризированы 9 сельских библиотек-филиалов, в каждую библиотеку – филиал приобретен ПК с цветным принтером и МФУ.

Компьютеры приобретены по региональному проекту « Приведение в нормативное состояние учреждений социальной сферы» по направлению «Оснащение объектов оборудованием и инвентарем».

2.2.4.2. Дополнительное образование в сфере культуры

Организацию дополнительного образования детей в сфере культуры осуществляет МБОУ ДОД «Юрлинская ДШИ».

Школа является центром художественно-эстетического образования детей в с. Юрла и в соответствии с лицензией на образовательную деятельность, в школе обучается 102 ученика, действие лицензии на образовательную деятельность закончилось 09.10.2012г, аккредитация школы действует до 29.06.2013г, подано ходатайство об отсрочке лицензирования, в связи с переходом школы в другое здание.

Доля учащихся в МБОУ ДОД «Юрлинская ДШИ» от числа детей общеобразовательной школы 1-9 классы – 14%.

Всего преподавателей 7 человек, высшей категории – 1, первой категории – 4 человека.

Повышение квалификации преподавателей в 2011-2012 г.г.: курсы повышения квалификации на базе КГОУ ДПО «Коми – пермяцкий институт усовершенствования учителей» /развитие системы методического сопровождения педагогических инноваций – 72 часа. ИЗО в современной школе – 72 часа. Курсы повышения квалификации для преподавателей ДШИ Пермского края на базе художественного училища г. Перми «Методика преподавания изобразительного искусства для детей» - 72 часа/.

Школа ежегодно участвует во всероссийских, краевых мероприятиях разного уровня в 2011-2012 г.г.: международного – 2 человека, всероссийского – 3 человека, краевого – 7 человек, окружного – 10 человек. Доля призеров и победителей за год от общей численности учащихся – 6%.

Процент поступления учащихся ДШИ в образовательные учреждения среднего и высшего образования по профилю за 2011-2012гг – 3%.

ДШИ активно участвует в жизни района, ежегодно проводит отчетные концерты, тематические выставки, участвует в муниципальных конкурсах и проектах, фестивальных концертах.

С 2011 года школа участвует в краевой программе «Семья и дети Пермского края», через участие в программе приобретено новое компьютерное оборудование для класса компьютерной графики МБОУ ДОД «Юрлинская ДШИ» на сумму 270 тыс. рублей. В 2012 году приобретены музыкальные инструменты: рояль, фортепьяно, домбры, балалайки на сумму 448 тыс. рублей, что дало возможность на новом качественном уровне вести преподавание.

Проблемы в сфере культуры:

1. несоответствие уровня и темпов развития кадрового потенциала, материально-технического и информационно-коммуникационного обеспечения современным требованиям.

2. недостаточное финансирование и поддержка социокультурных инициатив населения.

3. недостаточный уровень развития системы детского
и художественного образования и невысокие темпы вовлечения в систему художественного образования.

4. отсутствие условий для развития любительского творчества (любительских коллективов, кружков).

5. низкий уровень развития туристического потенциала
и туристической привлекательности Юрлинского муниципального района.

6. низкая степень вовлеченности молодежи Юрлинского муниципального района в социально-экономические процессы.

7. недостаточная степень интеграции культуры и искусства Юрлинского муниципального района в культурное пространство Пермского края, России.

* + 1. Общественная безопасность

Число зарегистрированный преступлений на 10000 человек населения в Юрлинском муниципальном районе

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
| 392,5 | 449,7 | 380,4 | 323,0 | 258,5 | 318,6  | 275,0 |

За период 2011 года количество зарегистрированных уголовно-наказуемых деяний сократилось на 15,3% и составило 260 преступлений (АППГ – 307).

Уменьшилось число зарегистрированных преступлений против личности на 9,6% и составило 170 случаев.

За 2011 год зарегистрировано 2 преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (АППГ-0).

За 2011 год не было зарегистрировано преступлений, связанных с: разбоем, хулиганством, незаконным оборотом оружия.

Анализ произошедших пожаров, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Юрлинского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  Показатели | 2006г. | 2007г. | 2008г. | 2009г. | 2010г. | 2011г. | 2012г. |
| Количество ЧС | 1 (4 ) | 1 (5) | - | - | - | - | - |
| Количество пожаров | 32 | 21 | 20 | 16 | 14 | 7 | 9 |
| Погибших | 8 | 7 | 5 | 5 | - | - | 1 |
| Пострадавших | 1 | - | - | 1 | 4 | 3 | 1 |
| Количество лесных пожаров | - | - | 3 | 2 | 7 | 2 | - |
| Количество утонувших | 3 | 2 | 2 | - | 1 | - | - |

АНАЛИЗ

дорожно-транспортных происшествий

в Юрлинском муниципальном районе

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. |
| 1 | ДТП, всего/учетные: | 20 | 13 | 16 | 16 | 15 | 10 | 10 |
|  | погибло | 4 | 2 | 2 | 0 | 1 | 2 | 2 |
| 2 | ДТП с участием н/летних: | 3 | 1 | 1 | 3 | 3 | 2 | 0 |
|  | погибло | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | ранено | 2 | 1 | 1 | 3 | 3 | 2 | 0 |

1. **Основные цели, задачи, ожидаемый результат**
	1. Социальная сфера

Демографическая ситуация в районе соответствует общероссийским тенденциям и характеризуется устойчивой убылью населения. Для стабилизации численности населения в районе нам необходимо создавать комфортную среду проживания, путем формирования социального равенства в доступности услуг при одновременном повышении их качества.

По данному направлению определены основные цели и задачи.

* 1. Цель: Стабилизация численности населения.

Задачи:

3.1.1.1. Сохранение уровня (повышения) рождаемости.

3.1.1.1.1. Мотивация родителей на рождение второго и последующих детей.

3.1.1.1.1.1. Создание дополнительных мотиваций на рождение ребенка (обеспечение жильем молодых семей).

Программа «Обеспечение жильем молодых семей в Юрлинском муниципальном районе на 2011 – 2015 годы» является инструментом для дополнительной мотивации молодых семей к рождению детей. В рамках программы установлена приоритетная категория для молодых семей, имеющих наибольшее количество детей. В программе также заложены механизмы по предоставлению дополнительных выплат при рождении ребенка в течение 2 лет с момента выдачи свидетельства на приобретение жилья.

3.1.1.1.1.2. Предоставление земельных участков многодетным семьям.

Формирование земельных участков, предназначенных для предоставления их под жилищное строительство многодетным семьям, обеспеченными объектами инженерной инфраструктуры.

3.1.1.2. Снижение смертности.

3.1.1.2.1. Повышение уровня здоровья населения.

3.1.1.2.1.1.Формирование здорового образа жизни населения.

3.1.1.2.1.1.1. Повышение доступности спортивной инфраструктуры.

С целью повышения доступности спортивной инфраструктуры в Юрлинском районе строятся новые современные спортивные сооружения и ремонтируются имеющиеся. Среди крупных спортивных объектов можно выделить строительство межшкольного стадиона, открытого ледового катка, проектирование и строительство спортивных залов в д. Чужья, с. Юм, д. Дубровка, п. У-Березовка.

3.1.1.2.1.1.2. Вовлечение населения в систематические занятия физической культурой и спортом.

С целью вовлечения населения в систематические занятия физической культурой и спортом в Юрлинском районе реализуется программа «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Юрлинском муниципальном районе на 2010-2013 годы».

Также район принимает участие в краевых проектах «Массовое обучение плаванию школьников в плавательных бассейнах».

3.1.1.2.1.1.3. Увеличение количества квалифицированных специалистов в области физической культуры и спорта.

Для привлечения квалифицированных специалистов, работающих в области физической культуры и спорта, разработана и реализуется муниципальная программа «Кадры».

3.1.1.2.1.2. Профилактика (Снижение) заболеваемости и первичной инвалидности населения.

Создание и организация работы профилактических школ здоровья для больных сахарным диабетом, бронхиальной астмой, гипертонической болезнью, ожирением и школой для беременных.

Обучение населения правильному питанию и физической культуре, профилактике соматических и стоматологических заболеваний у детей.

3.1.1.2.2. Снижение младенческой и детской смертности.

3.1.1.2.3. Снижение смертности в трудоспособном возрасте.

Проведение мероприятий по раннему выявлению и профилактике заболеваний.

3.1.1.3. Повышение качества жизни населения.

3.1.1.3.1. Повышение доступности и качества общего образования.

3.1.1.3.1.1. Обеспечение доступности общего образования.

Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста
в муниципальных образовательных учреждениях, приведение муниципальных дошкольных образовательных учреждений в нормативное состояние.

С целью обеспечения доступности дошкольного образования, включая создание дополнительных мест в детских садах, путем строительства детского сада в с. Юрла на 100 мест, мини-детского сада в д. Большая Половина на 12 мест и д. Чужья на 20 мест. Мотивация семей, чьи дети не посещают муниципальные дошкольные образовательные учреждения, на получение дошкольного образования через НОУ «Школа развития личности», работу объединения при Доме детского творчества по предшкольной подготовке детей дошкольного возраста. Оказание методической помощи образовательными учреждениями родителям по обучению и воспитанию детей дошкольного возраста.

Развитие электронных услуг (дошкольный портал, электронная очередь и др.).

Повышение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений.

Замена существующего автотранспорта по подвозу детей к месту учебы.

Приведение образовательных учреждений в нормативное состояние путем реализации муниципальной программы «Лицензирование. Приведение образовательных учреждений в нормативное состояние на 2012-2-14 г.г.», участия в региональном проекте «Новая школа».

Развитие вариативных форм получения образования: семейное образование, экстернат, дистанционное образование и др.

Повышение доступности образования для детей с ограниченными возможностями здоровья через дистанционное обучение.

3.1.1. 3.1.2. Повышение качества общего образования.

Выявление и поддержка одаренных детей путем реализации муниципальной программы «Одаренные дети».

Реализация программы «Одаренные дети» направлена
на своевременное выявление талантливых детей и создание системы образовательных условий, позволяющих выстроить образование, максимально соответствующее индивидуальным особенностям одаренных детей. В рамках программы одаренные дети смогут не только участвовать
в муниципальных, региональных интеллектуальных конкурсах
и олимпиадах, но также вовлекаться в исследовательскую деятельность. Обеспечение доступа обучающихся к высокоскоростному интернету в общеобразовательных учреждениях. Развитие электронных услуг в образовании, в т.ч. «Электронный дневник учащегося».

Привлечения молодых специалистов через муниципальную программу «Кадры».

 Повышение среднего балла по ЕГЭ до 53.

3.1.1.3.2. Повышение доступности и качества медицинской помощи.

3.1.1.3.3. Создание условий для обеспечения равного доступа к культурным ценностям, творческой самореализации личности и качественного досуга жителей Юрлинского муниципального района, в том числе за счет привлечения информационных ресурсов.

Разработана долгосрочная целевая программа «Развитие культуры Юрлинского муниципального района на 2013-2015гг».

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- увеличение доли учреждений культуры, приведенных в нормативное состояние, до 15%;

- увеличение доли специалистов учреждений культуры и искусства, прошедших повышение квалификации и переподготовку (с выдачей соответствующих удостоверений и сертификатов) до 35%;

- увеличение количества меж поселенческих мероприятий для людей с ограниченными возможностями до 40 единиц;

- участие в региональных, федеральных и международных программах и проектах в сфере культуры, в которых за год принял участие район до 5 единиц;

- увеличение числа клубных формирований на 1000 человек поселения до 8 единиц;

- увеличение количества мероприятий этнокультурной направленности до 470 единиц;

- увеличение доли учащихся в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры (детская школа искусств), от числа детей общеобразовательных школ 1-9-х классов, в текущем году до 14%;

- увеличение доли призеров и победителей краевых, всероссийских и международных конкурсов за год к общей численности учащихся учреждений системы дополнительного художественного образования сферы культуры до 5%.

3.1.1.3.3.1. Модернизация существующих учреждений сферы культуры.

В целях модернизации учреждений сферы культуры, ведется работа в нескольких направлениях: модернизация инфраструктурной базы сферы культуры, приведение в нормативное состояние объектов культуры: оснащение новым сценическим оборудованием КДУ района, увеличение доли учреждений культуры приведенных в нормативное состояние до 15%, развитие информационно-коммуникационной базы: проведение сети Интернет в библиотеки МБУК «Юрлинская ЦБС», развитие кадрового потенциала сферы культуры, повышение заработной платы, повышение квалификации специалистов, через участие в краевых программах: «Семья и дети Пермского края на 2011-2015 годы» (постановление Правительства Пермского края от 16 ноября 2010 г. № 897-п), «Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного наследия Пермского края на 2013-2018 годы» (проект), «Патриотическое воспитание жителей Пермского края на 2011-2013 годы», «Приведение в нормативное состояние объектов социальной сферы на 2015-2017 годы» (проект). Целевая долгосрочная программа «Развитие и сохранение культуры в Юрлинском муниципальном районе на 2013-2015гг».

3.1.1.3.3.2. Грантовая поддержка социокультурных инициатив.

С целью обеспечения развития культурного потенциала жителей Юрлинского района и вовлечения их в социокультурные процессы необходима поддержка социокультурных инициатив. К наиболее эффективным механизмам поддержки относятся гранты и конкурсы.

3.1.1.3.3.3. Развитие системы художественного образования.

Создание системы непрерывного художественного образования, в которой школа искусств является первым звеном профессионального образования в сфере искусства и культуры, что позволит сделать эстетическое образование частью общего образования, что положительно скажется на формировании культурного самосознания школьников и взрослых.

3.1.1.3.3.4. Содействие развитию любительского творчества.

Поддержка любительского творчества благоприятно влияет на формирование качественного досуга населения и развитие творческого потенциала жителей Юрлинского района.

3.1.1.3.3.5. Развитие туризма в Юрлинском районе.

В Юрлинском районе разработана целевая Программа«Развития туризма в Юрлинском муниципальном районе на 2012-2014 годы», утверждена Постановлением администрации Юрлинского муниципального района 10.02.2012 N 70.

Цель Программы: создание условий для формирования в Юрлинском муниципальном районе конкурентоспособной туристской отрасли как одной из сфер экономики.

В качестве основных задач Программы выступают:

- создание организационных, информационных, нормативно-правовых условий для приоритетного развития туризма;

- формирование и поддержание имиджа Юрлинского муниципального района, как благоприятной для отдыха и туризма территории Прикамья;

- повышение инвестиционной привлекательности района в целом;

- развитие туристской инфраструктуры: средств размещения, объектов торговли и общественного питания, транспортного и информационного обслуживания;

- создание условий для развития предпринимательства в туристской сфере и сопряженных с ней отраслях;

- совершенствование системы информационно-рекламного обеспечения в сфере туризма;

Приоритетными задачами в области развертывания туристской деятельности должны быть:

- подбор, профессиональное обучение основам туристического бизнеса специалистов муниципальных органов и предпринимателей района;

- создание и включение в активную деятельность десятков единиц туристской индустрии с первоначальным преобладанием объектов аграрного туризма - гостевых домов, сельских усадеб, баз отдыха, ремесленных центров, усадеб с пасеками и зоофермами, охотничьих и рыбацких домиков и др.;

- разработка целевой подпрограммы по ускоренному развитию придорожного сервиса - кафе, заправок и ремонтных мастерских и т.п.;

- развитие сети общественного питания с учетом тематической направленности туристических и экскурсионных маршрутов, по реализации сувенирной продукции.

- принятие нормативных документов по финансовой поддержке субъектов туристической деятельности в виде субсидирования.

Целенаправленное развитие туристской отрасли, несомненно, позволит организовать стабильный поток туристов и соответственно приток денежных средств на территорию района. Следствием этого, станут активизация развития малого бизнеса, повышение эффективности агробизнеса, смежных отраслей экономики, инновационной деятельности.

Целевые показатели по туристическому потоку в разрезе видов

туризма на период 2011-2015 годов, человек

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2011г.факт | 2012г.план | 2013г.план | 2014г.план | 2015г.план |
| Число туристов, чел. | 98 | 113 | 150 | 170 | 190 |
| Число экскурсантов, чел. | 90 | 283 | 380 | 480 | 580 |

3.1.1.3.3.6. Сохранение культурного наследия Юрлинского района. Создание механизмов выявления и интеграции историко-культурного потенциала в социально-экономическую жизнь района, путем реализации целевой долгосрочной программы «Развитие и сохранение культуры в Юрлинском муниципальном районе на 2013-2015гг». Создание условий для развития художественных промыслов и ремесел: проведение мастер – классов, выставок по различным видам народного прикладного творчества; создание базы данных о мастерах народного прикладного творчества, работающих на территории Юрлинского муниципального района; повышения вовлеченности жителей в процесс формирования единого культурного пространства района через проведение районных мероприятий, конкурсов, фестивалей; организация культурного обмена творческими коллективами и культурными ресурсами, участие в межрегиональных и краевых мероприятиях.

3.1.1.3.3.7. Вовлечение молодежи Юрлинского района в социально-экономические процессы.

В целях вовлечения молодежи в социально-экономические процессы района обеспечиваются условия для развития общественной, гражданской и патриотической активности молодежи, творческой активности молодежи, экономической активности молодежи, а также создание условий для поддержки молодежных инициатив. Разработана программа «Реализация молодежной политики в Юрлинском муниципальном районе на 2012-2014гг». Целевые показатели Программы:

увеличение доли молодежи с установкой жить и работать в районе;

увеличение доли/ количества молодых людей, принимающих участие в общественной жизни района, от общей численности молодёжи;

сохранение доли/количества несовершеннолетних от общей численности, обеспеченных временной трудовой занятостью.

* 1. Общественная безопасность

Стратегическими направлениями деятельности целевого направления «Общественная безопасность», являются обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина в сфере охраны собственности и общественного порядка, борьбы с преступностью, предотвращения ЧС, техногенных катастроф, снижения влияния опасных природных явлений, ликвидации их последствий, а также обеспечения пожарной безопасности, профилактики происшествий на воде и безопасности дорожного движения. Исходя из этого, определены следующие приоритетные цели и задачи:

* + 1. Цель: Обеспечение общественной безопасности.

Задачи:

3.2.1.1. Снижение уровня преступности:

3.2.1.1.1. Сокращение грабежей и разбоев в общественных местах.

3.2.1.1.2. Снижение количества преступлений против несовершеннолетних.

3.2.1.2. Снижение смертности в результате преступлений.

3.2.1.3. Снижение смертности в результате ДТП.

3.2.1.4. Снижение смертности в результате ЧС, пожаров и происшествий.

Основным принципом в выборе механизмов реализации поставленных целей и задач является программно-целевой подход, заключающийся в реализации мероприятий по обеспечению общественной безопасности граждан путем реализации комплекса мер, направленных на профилактику правонарушений, в том числе преступлений против несовершеннолетних, обеспечение, стимулирование и поддержку гражданских инициатив правоохранительной направленности, привлечение к деятельности по охране общественного порядка населения, обеспечение гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, профилактики происшествий на воде, обеспечение пожарной безопасности и безопасности дорожного движения.

В соответствии с данным подходом реализуются программы, обеспечивающие достижение запланированных результатов:

Муниципальная целевая программа «Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступности среди несовершеннолетних по Юрлинскому муниципальному району на 2011 – 2013 годы»,

Районная целевая программа «Профилактика правонарушений в Юрлинском муниципальном районе на 2012 – 2013 годы»,

Районная целевая программа «Профилактика безопасности дорожного движения а Юрлинском районе на 2012 – 2014 годы».

Ожидаемый результат:

Снижение уровня преступности (количество преступлений на 10 тысяч населения) до 250 к концу 2017 года.

* 1. Экономическое развитие

Реализация экономической политики основана на выстраивании взаимоотношений между органами государственной власти и бизнесом для повышения эффективности экономики района и деятельности предприятий.

* + 1. Цель: обеспечить реальный рост доходов населения.

Важным индикатором уровня жизни являются доходы населения. Основными источниками денежных доходов для большей части населения являются заработная плата и пенсии. Доходы значительной части населения Юрлинского муниципального района характеризуются как невысокие - среднемесячная заработная плата по району в 2011 году сложилась в размере 11930 рублей по учтенному кругу предприятий. Заработная плата обеспечивает 178 % величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Среднемесячная заработная плата по Пермскому краю за аналогичный период составляла 18772 рубля.

Средний размер пенсии по старости за 2011 года в районе составляла - 7274 рубля.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы/показатели | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
| Среднемесячная заработная плата в районе, руб. | 6114 | 8885 | 9496 | 11094 | 11943 |
| Темп роста среднемесячной заработной платы, % |  | 145,3 | 106,9 | 116,8 | 107,6 |
| Среднемесячная заработная плата в крае, руб. | 11856 | 14774 | 15228 | 17438 | 18772 |
| Темп роста среднемесячной заработной платы, % |  | 124,6 | 103,1 | 114,5 | 107,6 |
| Индекс потребительских цен  | 110,8 | 118,2 | 112,2 | 107,2 | 106,9 |

Как следует из представленных данных, среднемесячная заработная плата одного работающего, по учтенным предприятий муниципального района, отстает от средней заработной платы работающего края.

Основными причинами низкого уровня жизни, некоторых категорий населения района являются:

- низкий уровень заработной платы во всех отраслях экономики;

- широкое распространение теневых форм оплаты труда;

- низкая покупательская способность заработной платы и пенсий, обусловленная опережающим ростом цен на товары и услуги, входящие в состав потребительской корзины;

- высокий уровень безработицы и неполная занятость значительной части населения.

Основные задачи и направления развития:

- увеличение среднего уровня оплаты труда в экономике;

- увеличение количества рабочих мест в экономике;

- снижение уровня общей и регистрируемой безработицы.

Механизмы реализации:

- создание благоприятных условий для сохранения трудовых ресурсов на территории района;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Прогноз ожидаемых социально-экономических результатов:

Увеличение размера средней номинальной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики района.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели  | 2011факт | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Среднемесячная заработная плата, руб. | 11943 | 12310 | 12900 | 13600 | 14500 | 15500 | 16600 |
| Прирост к уровню предыдущего года,% | 103,1 | 104,8 | 105,4 | 106,7 | 107,0 | 107,0 | 107,0 |

В Соглашении с Правительством Пермского края установлен целевой показатель по развитию малого предпринимательства в Юрлинском муниципальном районе, что позволит увеличить количество рабочих мест в экономике района.

* + 1. Цель: Повышение прибыльности предприятий.

Задачи:

* + - 1. Развитие традиционных форм поддержки отраслей экономики.

Традиционные формы поддержки экономики включают в себя увеличение доходов предприятий, снижение издержек и рисков для бизнеса, а также содействие выходу на новые рынки сбыта. Это, прежде всего, меры, направленные на увеличение прибыли действующих предприятий и создание условий для развития экономики.

3.3.2.1.1. Содействие повышению качества трудового ресурса, условий труда и производительности труда на предприятиях.

3.3.2.1.2. Развитие конкурентной среды.

3.3.2.1.3. Развитие сельского хозяйства.

Государственная поддержка сферы сельского хозяйства, как важнейший фактор сохранения и развития агропромышленного комплекса района в условиях вступления России в ВТО, направлена на стимулирование:

роста доходности от использования ресурса отрасли, в том числе пригодных для ведения сельского хозяйства земель, с освоением эффективных агротехнологий и систем ведения хозяйства;

создания новых высокопроизводительных рабочих мест за счет реализации новых инвестиционных проектов;

развития малых форм хозяйствования на селе;

производства новых продуктов и выхода на новые рынки сбыта;

создание условий для реализации сельскохозяйственных продуктов внутри района (организация предприятий по закупу и сбыту сельскохозяйственной продукции, строительство крытого сельскохозяйственного рынка).

С 2013 года определены следующие направления в муниципальной целевой программе «Развитие сельского хозяйства в Юрлинском муниципальном районе 2013 – 2015 годы»:

1. Обеспечение эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

Предоставление субсидий с учетом обрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения будет способствовать оформлению и вводу в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Задача – содействие сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам в оформлении прав на используемые ими земли и в последующем вводе в сельскохозяйственный оборот новых земель.

Задача может решаться посредством организации работ по следующим направлениям:

изъятие невостребованных земельных долей у пайщиков и реализация их сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам без торгов по установленной цене, в соответствии с федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

работа с недобросовестными собственниками земель сельскохозяйственного назначения в рамках муниципального земельного контроля.

1. Развитие кадрового потенциала.

Важным фактором роста эффективности аграрного производства является укомплектованность сельскохозяйственных организаций высококвалифицированным персоналом. Дефицит квалифицированных работников и низкое качество их профессиональной подготовки не позволяют эффективно использовать высокотехнологические факторы производства, совершенствовать и развивать отраслевую специализацию.

Задачи – привлечение специалистов на село, развитие процессов аутсорсинга, совершенствование агро-образовательного процесса в части формирования устойчивых связей между агробизнесом и образовательными учреждениями среднего специального и начального профессионального образования, организация контрактно-целевого обучения.

Обозначенные задачи могут решаться посредством организации работы по следующим направлениям:

работа с кадрами в действующих сельскохозяйственных предприятиях: формирование кадрового резерва (в том числе руководящего состава), проведение семинаров; тренингов; конкурсов, в том числе выездных на территории края.

работа с кадрами в малом бизнесе. В условиях вступления во всемирную торговую организацию (далее – ВТО) необходимо проводить работу по обучению глав крестьянских (фермерских) хозяйств методам ведения эффективного сельскохозяйственного производства для обеспечения их успешного конкурирования на рынке.

работа со школами. Подразумевает проведение мероприятий по профессиональной ориентации школьников к аграрным специальностям, и формированию положительного имиджа агропромышленного комплекса Пермского края.

1. Развитие малых форм хозяйствования и организация рыночно-ярмарочной деятельности.

Реализация комплекса мероприятий по данному направлению создаст условия для поддержания и дальнейшего развития малых форм хозяйствования. К малым формам хозяйствования в соответствии с федеральным законодательством относятся крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, личные подсобные хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, малые сельскохозяйственные организации (с численностью работающих до 100 человек).

Задачи – увеличение числа субъектов малых форм хозяйствования, развитие сельскохозяйственного производства по мелкотоварным направлениям, создание и развитие системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, организация закупа сельскохозяйственной продукции от населения, информационная и организационная поддержка развития личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Механизмы реализации данного направления следующие:

реализация мероприятий по развитию малых форм хозяйствования федерального уровня: поддержка начинающих фермеров, развитие семейных животноводческих ферм, поддержка оформления земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами;

поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ;

строительство хранилищ овощей и картофеля, убойных пунктов и других инфраструктурных объектов;

поддержка мероприятий по сбыту продукции – организация и проведение ярмарочных и других мероприятий, способствующих сбыту сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственных животных.

1. Целенаправленная работа с низкоэффективными предприятиями.

Данная группа предприятий наиболее подвержена риску в условиях вступления России в ВТО. В связи с этим необходима точечная работа по каждому низкоэффективному предприятию.

Задача – стимулирование сельхоз товаропроизводителей к повышению эффективной деятельности, рентабельному производству, высокой производительности отрасли, росту заработной платы сотрудников.

Механизмы реализации данного направления следующие:

модернизация низкоэффективного предприятия с использованием конкурса инвестиционных проектов;

работа с низкоэффективными предприятиями посредством самостоятельной реорганизации предприятия и смены специализации, присоединения к эффективному предприятию, привлечения внешнего инвестора, смены специализации с использованием ресурса органа местного самоуправления.

1. Развитие социальной инфраструктуры села.

Задача – стимулирование участия предприятий агропромышленного комплекса в развитии социальной и инженерной инфраструктуры муниципального района.

Необходимо содействовать проектированию объектов газо- и водоснабжения, строительства школ, детских садов, фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности, с целью привлечения средств федерального бюджета в рамках программы «Социальное развитие села до 2013 года», «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020».

Механизм реализации направления – субсидирование сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат, связанных с проектированием строительства социальных и инфраструктурных объектов на территории муниципального района.

Реализация на территории района Районная целевая программа «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Юрлинском муниципальном районе до 2013 года»

1. Подготовка инвестиционных площадок.

Задачи – оформление земель из муниципальной собственности, оформление бесхозного имущества, формирование проектов в формате частно-государственного партнерства, продвижение и подготовка инфраструктуры инвестиционных площадок.

3.3.2.2. Развитие малого и среднего предпринимательства.

Конкретные направления, формы поддержки субъектов малого и среднего бизнеса отражены в муниципальной целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Юрлинском муниципальном районе на 2013-2015 годы".

Основные задачи Программы:

- развитие приоритетных отраслей в малом бизнесе;

Основные направления финансовой поддержки Программы:

- предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства в целях возмещения части затрат связанных с началом предпринимательской деятельности;

- предоставление субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области ремесел, народных художественных промыслов, сельского и экологического туризма;

- субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектом малого и среднего предпринимательства процентов по кредитам (инвестиционным), полученным в российских кредитных организациях;

- иные мероприятия по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства.

Результаты реализации Программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Направления Программы | 2010 год | 2011 год | 2012 год |
| Получение финансовой поддержки (количество СМП)  | 5 | 32 | 34 |

* 1. Управление ресурсами

Главной целью в управлении ресурсами является повышение эффективности их использования через вовлечение в экономику максимально возможного объема не используемых либо малоиспользуемых до настоящего времени ресурсов.

Основными проблемами в сфере управления земельными ресурсами
и имуществом являются:

низкий уровень вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в оборот,

использование ранее учтенных земельных участков без уточнения границ участков,

использование земельных участков без оформления правоустанавливающих документов,

отсутствие землеустройства в границах с. Юрла для индивидуального жилищного строительства.

Целями и задачами данного направления, являются:

* + 1. Цель: обеспечение жилищного строительства земельными участками.
			1. Задача: Обеспечение вовлечения органами местного самоуправления земельных участков, государственная собственность на которые
			не разграничена и находящихся в муниципальной собственности, под жилищное строительство.
		2. Цель: обеспечение эффективности управления собственностью Юрлинского муниципального района.

Задачи:

3.4.2.1. Обеспечение полноты и достоверности реестра муниципальной собственности Юрлинского муниципального района.

3.4.2.2. Обеспечение управления земельными участками.

3.4.2.2.1. Увеличение доходов от использования земельных ресурсов за счет вовлечения земельных участков в экономический оборот.

Для этого предполагается проводить следующие мероприятия:

проведение инвентаризации земельных участков на территории района, с целью выявления неиспользуемых земельных участков, а также использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих и право удостоверяющих документов на земельные участки;

вовлечение в оборот дополнительных земельных участков;

проведение претензионной и исковой работы с должниками.

3.4.2.2.2. Увеличение объема поступлений от налоговых и арендных платежей за землю на территории района.

Реализуется путем проведения государственной кадастровой оценки земельных участков и иных объектов недвижимости и перевода земельных участков из одной категории в другую.

3.4.2.3. Обеспечение управления имуществом.

Эффективность управления собственностью занимает важное место в экономике муниципального района. Муниципальная собственность является одним из элементов экономической основы местного самоуправления.

Структура муниципальной собственности района складывается из следующих крупных блоков:

имущество, переданное в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям, оперативное управление муниципальным учреждениям и органу местного самоуправления;

объекты муниципального нежилого фонда;

объекты инженерной инфраструктуры;

объекты, находящиеся в казне муниципального района.

Для выполнения данной задачи:

сформирован реестр муниципальной собственности;

проводятся инвентаризация и правовая регистрация муниципального нежилого фонда;

ведется учет имущества, сдаваемого в аренду.

Большое внимание уделяется сдаче в аренду имущества, являющегося муниципальной собственностью. Средства, получаемые в виде арендной платы, являются одним из источников неналоговых поступлений, учитываемых в бюджете муниципального образования.

3.4.2.4. Контроль над использованием земель и имущества.

Целевые показатели использования ресурсов муниципального

района

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источники | 2011 (факт) | 2011 (план) | Прогноз |
| 2012  | 2013 | 2014  | 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Доходы от:  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| сдачи муниципальногоимущества в аренду  | 353,3 | 160 | 160 | 160 | 170 | 175 | 175 | 175 |
| арендной платы за землю  | 1046,7 | 542 | 627,7 | 627,7 | 650 | 650 | 650 | 650 |
| продажи муниципального имущества, всего  | 976,5 | 550 | 600 | 650 | 700 | 710 | 710 | 710 |
| в т.ч. продажи земельных участков  | 72,8 | 15 | 20 | 25 | 30 | 32 | 33 | 35 |
| Площадь вовлеченных земельных участников под жилищное строительство, га | 6,55 | 4,6 | 4,8 | 4,9 | 5,0 | 5,1 | 5,2 | 5,3 |

* 1. Развитие инфраструктуры

3.5.1. Цели: Развитие коммунальной инфраструктуры.

3.5.1.1. Задача: Газификация района.

Планируется проектирование и строительство межпоселкового газопровода 2016-2017 гг. с. Белоево – с. Юрла.

3.5.1.2. Задача. Провести замену ветхих сетей водоснабжения, развитие сетей водоснабжения.

 В рамках долгосрочной целевой Федеральной программы «Социальное развитие села» планируется проведение строительства сетей водоснабжения в с.Юрла для обеспечения земельных участков, выделяемых под индивидуальное жилищное строительство, замену ветхих сетей с целью приведения качества воды санитарным нормам.

3.5.1.3. Задача: Разработка программы комплексного развития (ПКР) схем тепло-водоснабжения и водоотведения поселений.

 В рамках программы, планируемой к разработке в 2013 г. на период 2013-2017 годы планируются мероприятия для качественного и надежного обеспечения коммунальными услугами потребителей, что будет являться базовым документом для разработки инвестиционных и производственных программ организаций коммунального комплекса, повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры.

* + 1. Цели: Развитие дорожной сети.

3.5.2.1. Задача: Привести значительную часть муниципальных дорог в нормативное состояние.

Всего планируется отремонтировать 31 км автомобильных дорог, снизить долю не соответствующих нормативным требованиям с 45 до 40%, или 20,4 км дорог между населенными пунктами – 10,6 внутри населенных пунктов.

3.5.2.2. Задача: Перевести участки дорог из переходного типа покрытия (гравийные) в усовершенствованный тип покрытия (асфальтобетонное).

Всего планируется перевести 5,92 км автомобильных дорог. 2,72 км – дороги между населенными пунктами а/д Юрла – Усть - Березовка км 1+182 – 3+900, автодорога в с. Юрла, ул. Свердлова 3,2 км.

3.5.3. Цель. Жилищное строительство, приведение в нормативное состояние жилищного фонда.

3.5.3.1. Задача: Удовлетворить потребность населения района в жилье.

В последний год намечается тенденция к увеличению объемов индивидуального жилищного строительства за период с 2012-2016 гг. 6500 кв.м. индивидуального жилья, планируется приобретение жилья, как на первичном, так и на вторичном рынке.

3.5.3.2. Задача: Обеспечить своевременное проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

При участии средств Федерального фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (№ 185-ФЗ) общее имущество многоквартирных домов будет приводиться в соответствие с нормативными требованиями.

На 2012 г. решением Совета депутатов Юрлинского сельского поселения от 28.12.2011 г. № 60 предусмотрено финансирование 2,55 млн. руб., из них с привлечением средств Федерального фонда реформирования ЖКХ 1,56 млн. руб.

На 2013-2017 гг. планируется финансирование на сумму (11,916 млн.руб.), из них средств фонда содействия реформирования ЖКХ (7,3 млн.руб.) Юрлинским сельским поселением.

3.5.3.3. Задача: Ликвидация аварийного жилищного фонда.

Прогноз снижения доли аварийного жилья в районе в период 2013-2017 гг. 0,15%.

Ветхое жилье в районе составляет 0,7 тыс.кв.м.

По приоритетному региональному проекту «Достойное жилье» на 2011-2012 гг. выделены средства на переселение 2 дома на сумму 2,43 млн.руб.

На 2013-2017 гг. планируется финансирование 10,7 млн.руб., из них за счет средств фонда содействия реформированию ЖКХ 6,9 млн.руб.

3.5.4. Цель: Строительство объектов социальной сферы.

3.5.4.1. Задача: Развитие социальной инфраструктуры.

В период 2013-2017 гг. планируется запроектировать, реконструировать, построить и приобрести следующие объекты:

Приобретение детского сада на 100 мест в с. Юрла, строительство и ввод в эксплуатацию 2013 - 2014 г. В настоящее время существующие д/сады не обеспечивают потребность мест д/садах, существующие здания не отвечают современным требованиям, средний срок службы деревянных зданий 50 лет.

Строительство (приобретение) 2-х мини д/садов на 12 мест в д. Большая-Половина с квартирой для проживания (д/сада нет), д. Чужья на 20 мест. Существующие здания требует капитального ремонта, проведение которого со временем будет нецелесообразным в связи с большим износом конструкции, проектирование, строительства 2013-2014 гг.

Строительство 4-х мини спортзалов. Планируется строительство спортзалов ангарного типа для основных школ, не имеющих помещений для занятий спортом в д. Чужья – 2013 г., в с. Юм – 2014 г., в п. Усть - Березовка – 2015 г., в д. Дубровка – 2016 г.

Строительство гидротехнических сооружений (далее - ГТС) в с. Юрла, срок строительства 2013-2015 гг. ГТС в д. Пестерева проектирование 2016 г., срок реконструкции с 2017 г. Данные работы будут проводиться в соответствии ДЦП «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013-2020 гг.»

Проектирование, строительство водопровода по обеспечению земельных участков, выделенных под индивидуальное строительство в с. Юрла. Данные мероприятия планируются по ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года».

Строительство межпоселкового газопровода 2016-2017 гг. с. Белоево – с. Юрла.

Капитальный ремонт а/д Юрла – Усть - Березовка км 0+00-км 3+900, ремонт а/д Пож – Сергеево – 1 км, Подъезд к д. Зюздина – 1,5 км, д. Дубровка – д. Зарубина, с. Юм – п. Чус период 2013-2017 гг.

Устройство инженерных сетей в многоквартирных домах с. Юрла ул. Свердлова 2013 -2015 годы.

Реконструкция терапевтического отделения под общежитие.

3.5.4.2. Задача. Сокращение затрат на содержание объектов социальной сферы.

В соответствии с муниципальной программой энергосбережения и повышения энергоэффективности Юрлинского муниципального района на 2010-2015гг., утвержденной Постановлением главы района от 01.10.2010 г. № 503а, предусмотрены следующие цели:

- выполнение требований Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- организация энергосбережения, обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий;

- формирование системы целевых показателей и индикаторов, отражающий уровень энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- внедрение новых энергосберегающих технологий, оборудования и материалов.

Ожидается результат реализации Программы:

- снижение расходов на топливно-энергетические ресурсы на 15%;

- оборудование бюджетных учреждений приборами учета топливно-энергетических ресурсов – 100%;

- наличие в бюджетных учреждениях энергетических паспортов 2013 год – 100%.

3.5.5. Цель. Создание системы сбора, переработки и утилизации отходов.

3.5.5.1. Задача: Создать условия для переработки и утилизации твердых бытовых отходов (далее – ТБО).

Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 17.05.2012 года № 193 утверждена концепция долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2013-2017 годы».

Министерством энергетики и жилищно - коммунального хозяйства Пермского края подготовлен проект постановления Правительства Пермского края «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2013-2017 годы».

В рамках данного проекта на территории района запланировано строительство мусороперегрузочной станции (МПС), строительство межмуниципального полигона ТБО в г. Кудымкар на Коми-Пермяцкий округ (Городской округ г. Кудымкар, Гайнский муниципальный район, Косинский муниципальный район, Кочёвский муниципальный район, Кудымкарский муниципальный район, Юрлинский муниципальный район, Юсьвинский муниципальный район).

3.5.5.2. Задача. Ликвидировать несанкционированные свалки на территории района.

На территории района находятся двенадцать объектов размещения отходов (свалок) не отвечающих требованиям природоохранного законодательства РФ (село Юрла; деревня Чужья; деревня Дубровка; деревня Зарубина; деревня Сулай; деревня Елога; село Усть - Зула; деревня Пож; деревня Булдыри; поселок Чугайнов - Хутор; поселок Усть - Березовка; поселок Комсомольский).

К 2017 году планируется ликвидировать данные объекты размещения отходов (свалки).

Программа «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2012-2014гг.», утверждена Постановлением главы администрации Юрлинского муниципального района от 18.11.2011 года № 632 (в редакции Постановления главы администрации Юрлинского муниципального района от 04.10.2012 года № 567).

Цель Программы: Улучшение экологической обстановки на территории Юрлинского муниципального района.

Ожидаемые результаты реализации Программы «Охрана окружающей среды на территории Юрлинского муниципального района на 2012 – 2014 г.г.»:

- улучшение экологической обстановки на территории Юрлинского муниципального района,

- снижение уровня загрязнения природной среды,

- улучшение экологического состояния территории района,

- защита от загрязнения водных объектов,

- повышение уровня экологической культуры населения,

- повышение рыбных запасов,

- озеленение территории района.

3.5.6. Цель. Приведение прудов в удовлетворительное техническое состояние и определение собственников гидротехнических сооружений.

3.5.6.1. Задача. Обеспечить проведение капитального ремонта и реконструкции гидротехнических сооружений.

На территории района находятся ГТС, требующие реконструкции в деревне Пестерева.

Реконструкция ГТС пруда в деревне Пестерева запланирована с 2016 года (включая разработку проектной документации) в рамках долгосрочной целевой программы «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013-2020 годы». Срок реализации мероприятий согласно программы 2016-2019 гг.

3.5.6.2. Задача. Установить собственников гидротехнических сооружений.

На территории района находятся два бесхозяйных ГТС (№ 29 ГТС в деревне Сюрол, № 31 ГТС в деревне Пестерева).

В 2013 году планируется установить собственников на ГТС в деревне Сюрол (Усть - Зулинское сельское поселение), на ГТС в деревне Пестерева (Усть - Зулинское сельское поселение).

3.6. Развитие общественных финансов

3.6.1. Рост собственных доходов муниципального образования

Развитие района находится в прямой зависимости от финансовых ресурсов. Консолидированный бюджет Юрлинского муниципального района по доходам с 2008 года по 2011 год увеличился с 330116,6 т.р. до 347009 т.р., т.е. 16892,5 т.р. или на 5,1 %.

Бюджет характеризуется высокой степенью дотационности. Доля собственных доходов в общем объеме доходов консолидированного бюджета составляет:

2008г. – 6,7%

2009г. – 7,2%

2010г. – 7,5%

2011г. – 7,4%

За четыре года дотационность района снизилась на 0,7%. Дотационность бюджета покрывается за счет средств, полученных в рамках межбюджетных отношений из федерального и краевого бюджетов. Безвозмездное поступление из вышестоящих бюджетов в 2011г. увеличилось в 4,4 раза к уровню 2008г.

3.6.1.1. Увеличение налоговых доходов

Налоговые и неналоговые доходы возросли с 22231,7 т.р. в 2008г. до 25676,6 т.р., в 2011г. или на 15,5%. На увеличение налоговых доходов повлияло изменение краевого законодательства в части передачи региональных налогов на местный уровень (транспортный налог – 100%, налог на имущество организации - 70%, НДФЛ – 35%).

Основным источником налоговых доходов консолидированного бюджета является НДФЛ, удельный вес которого на протяжении всего периода составляет более 50%.

В рамках данного направления необходимо увеличение налоговых доходов, а именно налогов, уплачиваемых бизнесом, и налогов, уплачиваемых населением.

На территории района должна быть создана атмосфера уважения к бизнесу, только в таких условиях бизнесмены будут осуществлять свою деятельность на долгосрочной основе, что приведет к развитию бизнеса и, как следствие, к развитию муниципального образования.

Органами местного самоуправления Юрлинского муниципального района будут предоставляться необходимые ресурсы бизнес-структурам, подготовка и предложения по инвестиционным площадкам, а также стимулирование инвестиционной деятельности.

Необходимо:

создание единого реестра инвестиционных ресурсов (база данных о свободных земельных участках, производственных и складских площадях, карта размещения ресурсов, качественные характеристики трудовых ресурсов, возможность использования механизма внутренней трудовой миграции).

Основные мероприятия по привлечению инвесторов:

- анализ восприятия муниципального образования у потенциальных инвесторов;

- разработка имиджа муниципального образования и подготовка информационных (презентационных) материалов;

- составление каталога инвестиционных возможностей муниципального образования: описание инвестиционных площадок, создание бизнес-планов и проектной документации;

- сокращение административных барьеров - существенное условие возможности развития бизнеса в муниципальном образовании.

Этап 1-й - создание условий для привлечения инвестиций, формирование принципов взаимодействия с инвесторами:

- анализ восприятия муниципального образования у потенциальных инвесторов;

- разработка имиджа муниципального образования и подготовка информационных (презентационных) материалов;

- составление каталога инвестиционных возможностей муниципального образования: описание инвестиционных площадок, создание бизнес-планов и проектной документации;

- повышение квалификации работников предприятий и сотрудников администрации района в сфере связей с инвесторами.

Этап 2-й - проведение комплекса мероприятий по привлечению инвесторов:

- активизация участия в федеральных и региональных инвестиционных программах;

- обеспечение эффективного взаимодействия с СМИ;

- осуществление прямых коммуникаций: конференций и круглых столов с участием представителей власти, местного бизнеса и потенциальных инвесторов извне;

- обеспечение коммуникации с потенциальными инвесторами через Интернет.

Этап 3-й - обеспечение и поддержка дальнейшей работы с инвесторами:

- организация визитов представителей таких компаний для оценки возможностей инвестирования, самостоятельно или в рамках совместного предприятия, и содействие в проведении такой оценки.

Этап 4-й - постоянное воздействие на целевые группы:

- мониторинг дальнейшей работы и корректировка в зависимости от достигнутых результатов;

- периодическое обновление информации по всем видам коммуникаций;

- повышение квалификации работников предприятий и сотрудников администрации района в сфере связей с инвесторами.

Особое внимание необходимо уделять налогам, уплачиваемым бизнесом:

1. Единый налог на вмененный доход.

Во всем мире малый бизнес - основа экономики. В сфере малого бизнеса создается максимальное количество рабочих мест, формируется добавленная стоимость.

Для развития малого бизнеса необходима реализация комплекса мероприятий, направленных на:

- развитие системы финансово-кредитной поддержки;

- развитие бизнес-инфраструктуры;

- информационную поддержку;

- развитие кадров для малого бизнеса.

В районе принята и успешно реализуется РЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства» позволяющая оказывать поддержку для создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства как вновь образованным, так и существующим субъектам малого бизнеса. Эта работа будет продолжаться и в дальнейшем.

2. Земельный налог.

Для увеличения поступлений от земельного налога необходимо проводить инвентаризацию земельных участков, целью которой является определение существующего количественного и качественного потенциала муниципального образования в возможностях получения дохода от использования земли.

В ходе инвентаризации будет сформирована информационная база земельных участков, позволяющая:

- повысить эффективность регулирования земельных отношений;

- обеспечить рациональное использование и охрану земельных ресурсов;

- увеличить объем поступлений в бюджет от земельного налога (за счет выявления неплательщиков налога, продажи земельных участков, перевода земельных участков из одной категории в другую).

Необходимо продавать земельные участки (увеличение числа собственников), стимулировать к выкупу земельных участков под действующим бизнесом для того, чтобы увеличить доходы бюджета муниципального образования, "закрепить" на территории муниципального образования бизнес, а также изменять категории и целевые назначения земельных участков.

Целями данного мероприятия являются:

- получение возможности использования земельных участков в интересах развития бизнеса (например, при переводе земель лесного и сельскохозяйственного фонда в земли других категорий);

- увеличение дохода от земельного налога при изменении целевого назначения земельных участков.

3. Транспортный налог.

В условиях резкого увеличения количества транспортных средств у населения и юридических лиц данный налог становится существенным источником роста доходов бюджета муниципального образования. Задачей органов местного самоуправления является содействие налоговым органам в администрировании налога, контроле его уплаты налогоплательщиками.

4. Единый сельскохозяйственный налог.

Развитие личного подсобного хозяйства является одним из стратегических направлений в обеспечении экономического развития муниципального образования.

Объемы сельхозугодий, климат - конкурентные преимущества района, которые необходимо развивать.

Муниципалитет имеет право предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства за счет средств федерального и краевого бюджетов в размере предоставляемых субвенций. В районе действует РЦП «Развитие малых форм хозяйствования на селе в Юрлинском муниципальном районе», которая призвана оказывать помощь личным подсобным хозяйствам, КФХ. индивидуальным предпринимателям в сфере АПК, малым сельхозтоваропроизводителям. Реализация этой программы позволит обеспечить занятость населения, повысить доходы сельского населения, увеличить поголовье скота и посевных площадей. Программа успешно реализуется, планируется, внесение изменений в программу с целью субсидирования сельхозтоваропроизводителя за реализованное молоко и мясо.

Задачей органов местного самоуправления является содействие государственным органам в контроле за деятельностью малого предпринимательства в целях недопущения ухода от налогообложения.

Налоги, уплачиваемые населением:

1) Налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц является одним из основных источников доходов консолидированного бюджета Пермского края и собственных доходов бюджета Юрлинского муниципального района

Увеличение доходов муниципального образования по данному налогу обеспечивается посредством:

- роста фонда оплаты труда;

- увеличения количества налогоплательщиков в районе.

Деятельность органов местного самоуправления по увеличению доходов от налога на доходы физических лиц должна формироваться по следующим направлениям:

- создание комфортной среды проживания жителей (необходимы развитие жилищного строительства, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, создание парков, благоустройство территорий, организация мест утилизации твердых бытовых отходов, развитие сферы услуг и развлечений, обеспечение общественной безопасности);

- привлечение квалифицированных кадров (необходимы анализ потребности муниципального образования в квалифицированной рабочей силе, поиск квалифицированной рабочей силы на территории края и других территориях, создание условий, при которых работник захочет переехать в Юрлинский муниципальный район);

- создание новых рабочих мест;

- повышение квалификации работников (необходимы анализ имеющихся трудовых ресурсов и потребности бизнеса, формирование заказа образовательным учреждениям на повышение квалификации работников, заключение контрактов с образовательными учреждениями и направление работников на переподготовку, а так же повышение квалификации).

2) Налог на имущество физических лиц.

В целях увеличения налогооблагаемой базы, необходимо содействовать физическим лицам в оформлении прав на имущество, а также содействовать в осуществлении контроля налоговым органам, выявлении неплательщиков, оказывать помощь в осуществлении уплаты налога. Указанные меры позволят увеличить доходы бюджета от налога на имущество.

3.6.1.2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Юрлинского муниципального района в 2013-2015 годах будет направлена на мобилизацию собственных доходов района за счет экономического роста и развития налогового потенциала, эффективного использования земель и иной недвижимости, улучшения администрирования налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

Рост бюджетных доходов планируется обеспечить наращиванием налоговой базы за счет стимулирования позитивных структурных изменений в экономике, ужесточения требований и применяемых мер воздействия в отношении недобросовестных плательщиков.

Основными бюджетообразующими налогами для Юрлинского муниципального района являются налог на доходы с физических лиц, земельный налог, доходы от использования имущества, единый налог на вмененный доход.

От динамики их поступлений в значительной степени зависят возможности по финансовому обеспечению программ развития района. В 2013-2015 годах необходимо продолжить политику по расширению налоговой базы за счет привлечения инвестиции и развития экономики района.

Прогнозные показатели консолидированного бюджета Юрлинского

муниципального района на период с 2013 по 2015 год

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование КВД | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| НДФЛ  | 13317 | 12500 | 16635 | 17500 | 18300 |
| ЕНВД  | 1895,6 | 1935 | 1900 | 2100 | 2150 |
| Сельхозналог  | 11,3 | - | - | - | - |
| Налог на имущество физических лиц  | 45,9 | 347 | 365 | 380 | 395 |
| Налог на имущество организаций  | 3288,8 | - | - | - | - |
| Транспортный налог  | 2183,6 | 2100 | 4000 | 4200 | 4400 |
| Земельный налог  | 595,7 | 713 | 740 | 760 | 780 |
| Госпошлина  | 470 | 239 | 289 | 300 | 330 |
| Арендная плата  | 1415,8 | 958 | 915 | 920 | 920 |
| Платежи за негативное воздействие на окружающую среду  | 189,9 | 200 | 200 | 200 | 200 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства  | 300,6 | 3183 | 2600 | 2700 | 2750 |
| Доходы от реализации имущества  | 1067,1 | 660 | 425 | 400 | 400 |
| Доходы от продажи земельных участков  | 70,8 | 20 | 25 | 25 | 25 |
| Денежные взыскания (штрафы)  | 815,4 | 414 | 535 | 600 | 600 |
|  | 25676,6 | 24567 | 28634 | 30085 | 31550 |

Для увеличения доходов от использования муниципального имущества:

- проводится инвентаризация имущества с целью выявления неиспользуемого (бесхозного) и направления эффективного его использования, в т.ч. принятие соответствующих мер по продаже или сдаче в аренду;

- определен перечень сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы; передача имущества в безвозмездное пользование происходит только в муниципальные и областные учреждения;

- утверждена программа приватизации муниципального имущества и поступления средств в бюджет, в связи с проведением аукционов поступления от продажи земельных участков и объектов муниципального имущества должны иметь тенденцию роста;

 В 2013-2015 годах будет продолжена практика анализа работы по контролю над администрированием доходов. Администраторам поступлений необходимо выстроить с плательщиками конструктивную работу по укреплению дисциплины платежей, созданию условий, способствующих росту доходов консолидированного бюджета района.

3.6.1.3. Собираемость местных налогов и снижение недоимки

С целью усиления контроля над исполнением обязательств по уплате налогов следует проводить работу совместно с Федеральной службой судебных приставов, налоговой инспекцией и комиссией по налоговой и бюджетной дисциплине по борьбе с "теневыми оборотами" в экономике, выявлению и пресечению нелегальной выплаты заработной платы, сокращению и ликвидации недоимки.

С одной стороны, это будет способствовать выявлению резервов доходов бюджета, с другой - росту реальных доходов населения и социальной защищенности.

3.6.2. Оптимизация текущих расходов бюджетов муниципальных образований

В целях повышения эффективности управления финансовыми ресурсами расходы местного бюджета делятся на "бюджет развития" и "бюджет текущих расходов". К бюджету текущих расходов относятся расходы, обеспечивающие текущее финансирование органов местного самоуправления, бюджетных учреждений; расходы, направленные на реализацию полномочий в установленных объемах, на оказание государственной поддержки в форме дотаций, субсидий и субвенций на выплаты социального характера, на поддержание достигнутого уровня социально-экономического развития, и другие, не отнесенные к бюджету развития.

Бюджет текущих расходов в 2010 году уменьшился по сравнению с 2009 годом на 5,0% при среднем краевом показателе на 7,4 % в 2011г. по сравнению с 2010г. произошел рост на 7,8%. По 2011 году наблюдается рост бюджета текущих расходов, который в первую очередь связан с увеличением фонда оплаты труда работникам бюджетной сферы:

с 01.02.2011г. – на 3,4%;

с 01.06.20011г. – на 6,5%;

с 01.09.2011г. – на 18,1%;

с 01.10.2011г. – на 3,0%

Объем бюджета развития в 2010 году увеличился по сравнению с 2009 годом в 3 раза и составил 147364,1 тыс.руб. и по сравнению с 2011 годом уменьшился на 36,9%. Значительное увеличение объема бюджета развития в 2010 году связано со строительством лечебного корпуса Юрлинской ЦРБ, а также прошли расходы по обеспечению жильем ветеранов войны.

Бюджетная политика в районе должна быть привязана к показателю самообеспеченности территории и, исходя из его значений, развиваться по следующим сценариям:

- при отрицательном значении удельного показателя самообеспеченности необходимо организовать работу по формированию и исполнению местного бюджета таким образом, чтобы текущие расходы в расчете на 1 жителя ежегодно снижались в сопоставимых ценах (с учетом инфляции), при сохранении (улучшении) качества бюджетной услуги;

- при положительном значении удельного показателя самообеспеченности необходимо контролировать динамику изменения расходов местного бюджета. Показатель темпа прироста расходов должен быть ниже аналогичного показателя темпа прироста доходов.

3.6.2.1. Снижение затрат на энергоресурсы

Снижение затрат на энергоресурсы осуществляется посредством совершенствования системы контроля над потреблением энергоресурсов (организация учета фактического потребления ресурсов).

Необходимо привлекать частные инвестиции в модернизацию и развитие коммунальной инфраструктуры района. В целях повышения эффективности использования теплоэнергетических ресурсов бюджетными учреждениями района, снижения финансовой нагрузки на бюджет и население, повышения надежности энергоснабжения объектов бюджетной сферы Юрлинского муниципального района, принята и работает РЦП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Юрлинском муниципальном районе».

3.6.2.2. Сокращение затрат на муниципальное управление

Сокращение текущих расходов местного бюджета может быть достигнуто в результате оптимизации численности работников бюджетной сферы муниципального образования. При этом необходимо обеспечить зависимость между количеством сотрудников, объемом местных бюджетов и численностью обслуживаемого населения.

Одним из целевых показателей, определяющих эффективность деятельности главы муниципального района по снижению текущих расходов, является темп прироста бюджета развития по сравнению с темпом прироста бюджета текущих расходов.

Расходы на содержание органов местного самоуправления в 2010 году остались на уровне предыдущего года. В 2011 году расходы на содержание ОМСу увеличилось на 1898,2 тыс.руб., увеличение связано с изменением структуры администрации района и увеличением с 01.06.2011г. денежного содержания муниципальных служащих и увеличением заработной платы обслуживающего персонала. В общем объеме расходов консолидированного бюджета расходы на содержание органов местного самоуправления составили в 2010 году 7,8%. В 2011 году доля расходов на содержание органов местного самоуправления составляет 9,4%. В 2012г. доля расходов за содержание ОМСу запланировано на уровне 2011г.. В целом, расходы на содержание ОМСу не превышает норматив, установленный Правительством Пермского края.

3.6.3. Бюджет, ориентированный на результат

Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления невозможно без создания эффективной системы управления муниципальными финансами.

В рамках программы реформирования муниципальных финансов Министерство финансов Пермского края и Министерство регионального развития Пермского края совместно с органами местного самоуправления будет осуществлен на муниципальном уровне переход к бюджетированию, ориентированному на результат.

Суть данного инструмента - планирование бюджетных затрат под конкретные, заданные целевые результаты и достижения.

3.6.4. Внедрение в органах местного самоуправления организационных структур, ориентированных на результат

В администрации Юрлинского муниципального района сформированы с 01.01.2012 следующие функционально-целевые блоки:

- развитие экономики;

- развитие инфраструктуры;

- развитие человеческого потенциала;

- управление бюджетными учреждениями;

- развитие территорий.

Каждый блок состоит из соответствующих подразделений администрации, отвечающих за решение определенных задач. Следует отметить, что с целью дальнейшего развития организационной структуры органов местного самоуправления необходимо на уровне соответствующих нормативно-правовых актов закрепить за каждым блоком и подразделением целевые показатели, которые будут определять эффективность их работы.

В течение 2013 года будет продолжена работа по конкретизации полномочий функций всех структурных подразделений. Будет определен перечень муниципальных функций и муниципальных услуг, утверждены стандарты муниципальных услуг, административные регламенты.

4. Срок реализации Программы

Срок реализации Программы: 2013-2017 годы.

1. Механизм реализации Программы

Вся деятельность органов местного самоуправления Юрлинского муниципального района направлена на выполнение мероприятий Программы. Реализация Программы осуществляется через:

осуществление собственных полномочий (реализацию непроектных мероприятий);

реализацию целевых программ;

реализацию проектов;

участие в федеральных и краевых целевых программах и проектах.

Реализация мероприятий Программы обеспечивается бюджетом Юрлинского муниципального района, привлеченными средствами федерального и краевого бюджета

Осуществление муниципальных полномочий органами местного самоуправления района должно быть направлено на эффективное достижение целей Программы в пределах выделяемых средств.

Для решения наиболее значимых для района проблем социально-экономического развития органами местного самоуправления района разрабатываются и реализуются муниципальные целевые программы и проекты. Порядок их разработки и реализации определяется муниципальными нормативно-правовыми актами. Данные программы и проекты должны быть направлены на развитие района, развитие перспективных (в том числе новых) направлений и форм деятельности населения, бизнеса, бюджетного сектора и органов власти.

В рамках реализации единой стратегии социально-экономического развития Юрлинского муниципального района в реализации Программы участвуют муниципальные органы власти в пределах своей компетенции. Признается приоритетным направлением участие района в реализации федеральных и региональных целевых программ, федеральных и региональных адресных инвестиционных программ, приоритетных национальных проектов, региональных программ и проектов.

1. Внесение изменений и дополнений

Внесение изменений и дополнений в Программу осуществляется ежегодно на основании доклада главы о социально-экономическом положении Юрлинского муниципального района.

На основе приоритетов, закрепленных в ежегодном докладе, готовятся необходимые корректировки и дополнения в Программу СЭР района.

Поступающие предложения рассматриваются соответствующими функционально-целевыми блоками администрации муниципального района по направлениям деятельности, после чего направляются на рассмотрение главе района и дальнейшее принятие в Земском Собрании района.

Изменения и дополнения в Программу подлежат размещению на официальном сайте администрации в сети Интернет для публичного обсуждения.

1. Контроль за исполнением Программы

Контроль за соблюдением реализации Программы осуществляется Главой Юрлинского муниципального района, Земским Собранием Юрлинского муниципального района, Контрольно-счетной палатой Юрлинского муниципального района, в соответствии с полномочиями, установленными федеральным и краевым законодательством, районными нормативно-правовыми актами.